

TEXTE 29/2003 B

UMWELTFORSCHUNGSPLAN DES BUNDESMINISTERIUMS FÜR UMWELT,
NATURSCHUTZ UND REAKTORSICHERHEIT

Forschungsbericht 298 96 152
UBA-FB 000464/1

Umweltpolitische Handlungsempfehlungen für die Finanzierung des ÖPNV

Band B:

Rechtliche Grundlagen für die Finanzierung des öffentlichen Nahverkehrs

Prof. Dr. Rainer Wolf

Direktor des Instituts für Europäisches Wirtschafts- und Umweltrecht, TU Berg-
akademie Freiberg

Kurzfassung

Ausgehend von der Frage "Fehlallokation durch Fehlregulierung ?" werden die rechtlichen Grundlagen für die Finanzierung des öffentlichen Nahverkehrs beleuchtet: derzeitiger ÖPNV -Markt und Daseinsvorsorge, das tradierte Regulatormodell des ÖPNV, die Finanzierungsströme und damit die bisherige Förderung des ÖPNV.

Sodann wird die Reform des rechtlichen Rahmens dargestellt und kritisch gewürdigt:

- die Vorgaben des Gemeinschaftsrechts der EG (der Verkehr im alten und neuen Primärrecht des EGV und der Nahverkehr im europäischen Sekundärrecht),
- die Regionalisierungsgesetzgebung des Bundes (die Reform des Grundgesetzes, das Regionalisierungsgesetz, das Gemeindeverkehrsfinanzierungsgesetz und die gruppenbezogene Förderung),
- die Nahverkehrsgesetze der Länder (ÖPNV als Daseinsvorsorge, Finanzierungsregelungen und landesverfassungsrechtliche Finanzgarantien),
- die Reform des Personenbeförderungsgesetzes (der Modelldualismus, die Genehmigung „eigenwirtschaftlicher“ und „gemeinwirtschaftlicher Verkehre“).

Hierauf wird der Änderungsbedarf dargestellt, betreffend

- den Wirtschaftsdualismus von „Eigen“- und „Gemeinwirtschaftlichkeit“ als legislativer Fehlentscheidung,
- die Defizite bei der Gestaltung des Verhältnisses zwischen politischer Planung und unternehmerischer Verantwortung und
- die Defizite in den Finanzierungsregelungen.

Abstract

Starting with the question "bad allocation due to bad regulation?" the legal framework for the financing of the LPT will be presented: the contemporary LPT market and totality of services for the public, the developing model for regulation of the LPT, the financial flows together with the hitherto promotion.

Next, the reform of the legal framework will be presented and critically assessed:

- the guidelines of the common law of the EG (transport in the old and new primary law of the EGV and the LPT in the European secondary law,

- the federal legislation for regionalisation (constitutional reform, the regionalisation law, the municipality transport financing law and group-related promotion),
- LPT laws of the states (LPT as part of public services, financing regulations, financial guarantees)
- the reform of the PBefG law (dualism of models, allowing of the "eigenwirtschaftlicher" and "gemeinwirtschaftlicher" transport)

Need for changes in the following areas will be presented:

- economic dualism of "Eigen-" and "Gemeinwirtschaftlichkeit" as a wrong legislative decision
- shortcomings of the relationship between political planning and economic responsibility
- shortcomings of the financing regulations