



Strategien zur Reduzierung diffuser Stoffeinträge in Gewässer in Kooperation mit der Landwirtschaft – Ergebnisse des EU Life Projektes *WAgriCo*

Water Resources Management in Cooperation with Agriculture

***BMU/UBA-Veranstaltung
Gewässerschutz und Landwirtschaft
am 19.01.2010 in Berlin***

Gliederung

- Hintergrund – Belastungssituation
- WAgriCo
 - Projektziele, Partner, Pilotgebiete
 - Maßnahmenprogramm und Integration in AUP
 - Maßnahmenwirkung und N-Minderungsbedarf
 - Kommunikations- und Partizipationsprozess
- Fazit und Ausblick

Die EG-WRRL fordert...

...einen guten Zustand der Gewässer.

...die Umsetzung von Maßnahmen bei vorhandener Belastung.

Artikel 11

- Grundlegende Maßnahmen (Art. 11, Abs. 3)

z.B. Umsetzung Nitrat-RL, DüV – **Umsetzung Fachrecht!**

- Ergänzende Maßnahmen (Art. 11 Abs. 4)

z.B. Agrarumweltmaßnahmen

————→ **Kooperativer Ansatz!**

————→ **Prinzip der Freiwilligkeit!**

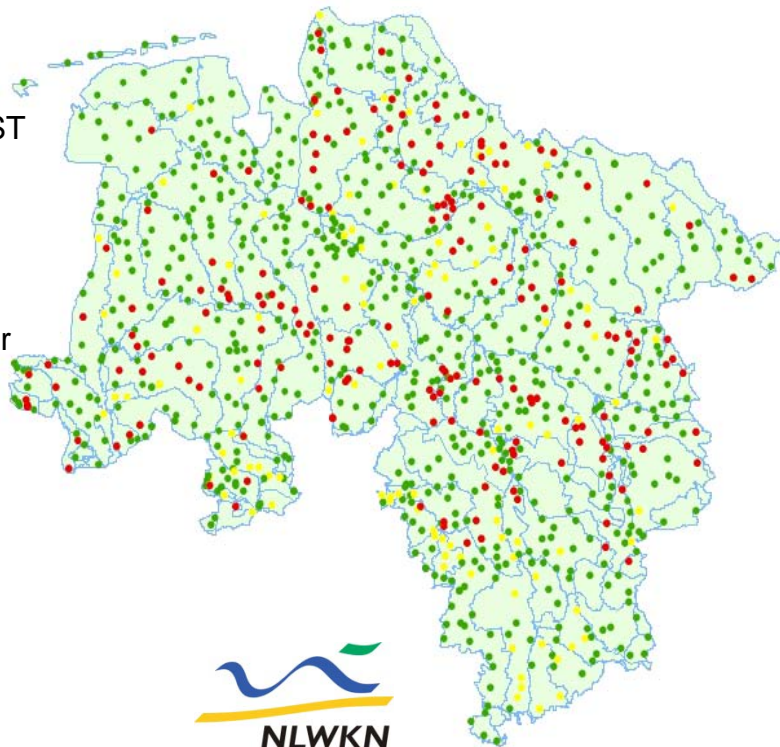
Das Problem:

Diffuse Belastungen aus der Landwirtschaft in
Niedersachsen und **Großbritannien** →

Nitrat

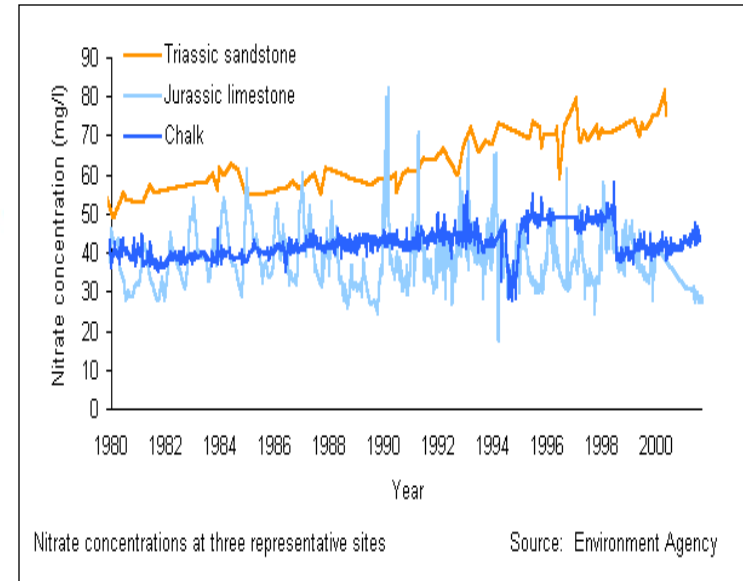
Ca. 1000 Güte-MST
(Überblicksmess-
netz WRRL)

Ca. 200 MST mit
Überschreitung der
QN 50 mg/l in
Niedersachsen



NO₃-Konz. (mg/l)

- < 25
- 25 - 50
- > 50



Nitratkonzentrationen an repräsentativen MST in
Großbritannien

Projektziele

Auf Basis langjähriger Erfahrungen mit Gewässerschutzstrategien in NI und GB...

- Aufbau partizipativer Strukturen
 - Maßnahmentestung und -weiterentwicklung – Beteiligungsprozess!
 - Maßnahmenwirkung und N-Minderungsbedarf
 - Wirkungsmonitoring (betrieblich, regional, landesweit)
 - Implementierung von Maßnahmenvorschlägen in Agrarumweltprogramme
 - Landesweiter und internationaler Erfahrungsaustausch und Ergebnistransfer
- **Schaffung der Grundlagen für den Start der Maßnahmenumsetzung ab 2010!**

Projektpartner

- Nds. Umweltministerium
- NLWKN (Projektkoordinator)
- Landesamt für Bergbau, Energie und Geologie
- Landwirtschaftskammer Niedersachsen
- Johann Heinrich von Thünen-Institut (vTI),
- Forschungszentrum Jülich
- UK Water Industry Research
- ADAS UK Ltd.
- National Farmers Union
- Environment Agency
- Wessex Water Services Limited
- Department for Environment, Food and Rural Affairs



Forschungszentrum Jülich
in der Helmholtz-Gemeinschaft

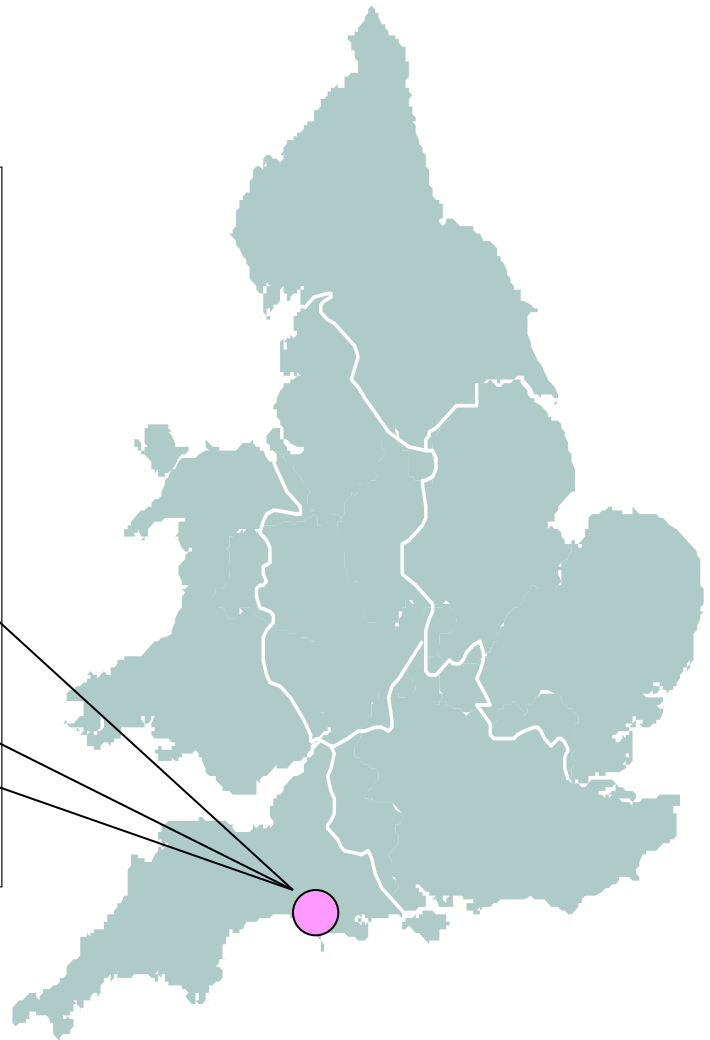
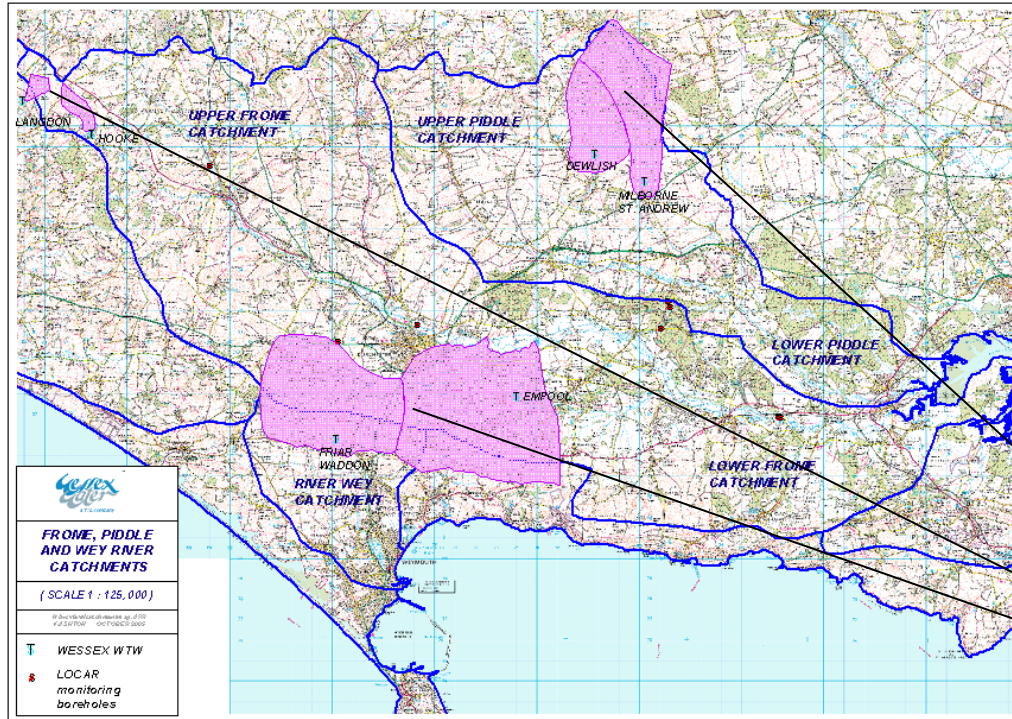


Pilotgebiete in Niedersachsen

3 repräsentative niedersächsische Pilotgebiete mit gefährdeten Grundwasserkörpern
(Bestandsaufnahme 2004)



Pilotgebiete in Großbritannien



Repräsentative Pilotgebiete in GB: Frome, Piddle und Wey

Aufbau partizipativer Strukturen Organisations- u. Beteiligungsstrukturen

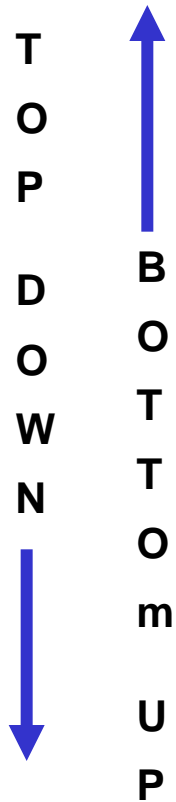
Internationale Steuerungsgruppe NLWKN und UKWIR

Nationale Steuerungsgruppe

- Projektpartner D: NLWKN, LWK, LBEG, FAL, FZJ
 GB: UKWIR, ADAS, NFU, WW, EA
- Vertretern/-innen der örtlichen Arbeitsgruppen
- Gäste (MU, ML, Landvolk)

3 Arbeitskreise in Niedersachsen und 3 in Großbritannien

- Örtliche Interessensträger (Landwirte, WVU)
 - Projektpartner
 - Gäste
- In den Pilotgebiet-AK's erfolgt Bearbeitung fachlicher Themen auf lokaler und regionaler Ebene!



Vorschlag für ein Maßnahmenprogramm „Bausteine“

Maßnahmenkatalog

Konzept zur
ergebnisorientierten
Honorierung

Beratung

Wirkungsmonitoring

Maßnahmenerprobung und Beteiligung

1. Maßnahmenauswahl - Anforderungen:

- hohe Akzeptanz
- gute **ökologische Wirksamkeit** und hohe **ökonomische Effizienz**
- leichte Umsetzbarkeit u. geringer Verwaltungsaufwand

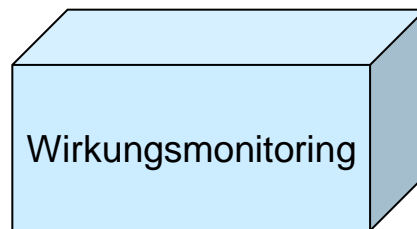
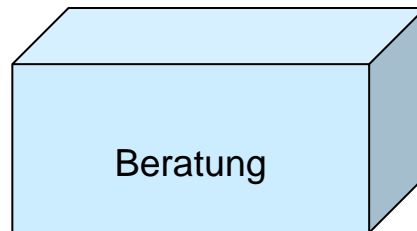
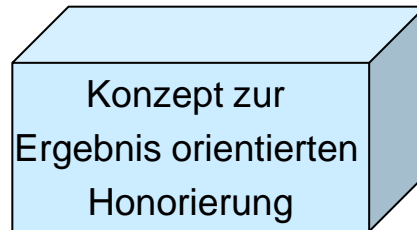
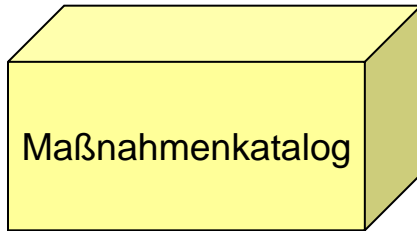
2. Maßnahmenerprobung: 2006-2008, 52 Betriebe

➡ Maßnahmensteckbriefe

3. Beteiligungsprozess:

- auf lokaler Ebene in den AKs der Pilotgebiete
- Diskussion in der Projektsteuerungsgruppe
- begleitender Austausch mit Ministerien

➡ Integration in AUP (NAU/BAU)



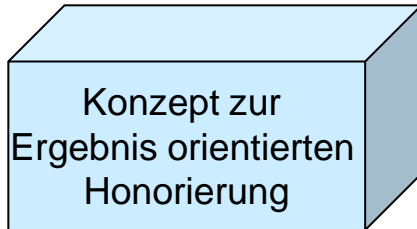
Integration in AUM mit Gewässerschutzwirkung

Maßnahmen	Zielsetzung
A2 Mulchsaat, reduzierte Bodenbearbeitung	Erosionsschutz
A3 Umweltfreundliche Gülleausbringung	Gewässerschutz allgemein, Atmosphärenschtz
A7 Zwischenfruchtanbau/Untersaat Standard	WRRL
<i>W2 Zwischenfrucht winterhart</i>	<i>WRRL</i>
<i>W3 Verzicht auf Bodenbearbeitung nach Mais</i>	<i>WRRL</i>
<i>W4 Verzicht auf wendende Bodenbearbeitung nach Raps (Ausfallraps)</i>	<i>WRRL</i>
<i>W5 Winterrübsen vor Wintergetreide</i>	<i>WRRL</i>
B1 Ext. Grünlandbewirtschaftung, handlungsorientiert	Biodiversität, Gewässerschutz allgemein
B2 Ext. Grünlandbewirtschaftung, ergebnisorientiert	Biodiversität, Gewässerschutz allgemein
C Ökologischer Landbau	Ressourcenschutz allgemein

Integration des Maßnahmenvorschlages in AUP

Kritische Aspekte bei den Allgemeinen Förderbedingungen:

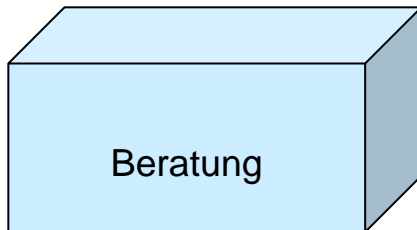
- Förderung der W-Maßnahmen erfolgt, wenn zum Zeitpunkt der Antragstellung **25 v. H. der Ackerfläche des Betriebes in der Zielkulisse** der WRRL liegt.
- Der Verpflichtungszeitraum beträgt **5 Jahre**.
→ ***Mangelnde Flexibilität, keine Anpassung an geänderte agrarpolitische Rahmenbedingungen möglich!***
- Der jährliche **Zuwendungsbetrag** einer neu beantragten Maßnahme muss je Zuwendungsempfänger über **500 €** betragen.
→ ***„Bagatellgrenze“ – Problem für kleinere Betriebe***
→ ***Weiterer Abstimmungs- und Diskussionsdarf!***



Innovativer Ansatz:

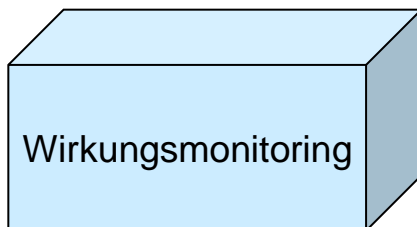
Konzept zur Honorierung einer verbesserten N-Effizienz durch ...

- verbessertes N-Management (gesamtbetrieblich)
- Unternehmerische Freiheit
- Unterstützung durch Beratung



Maßnahmenbegleitende Beratung:

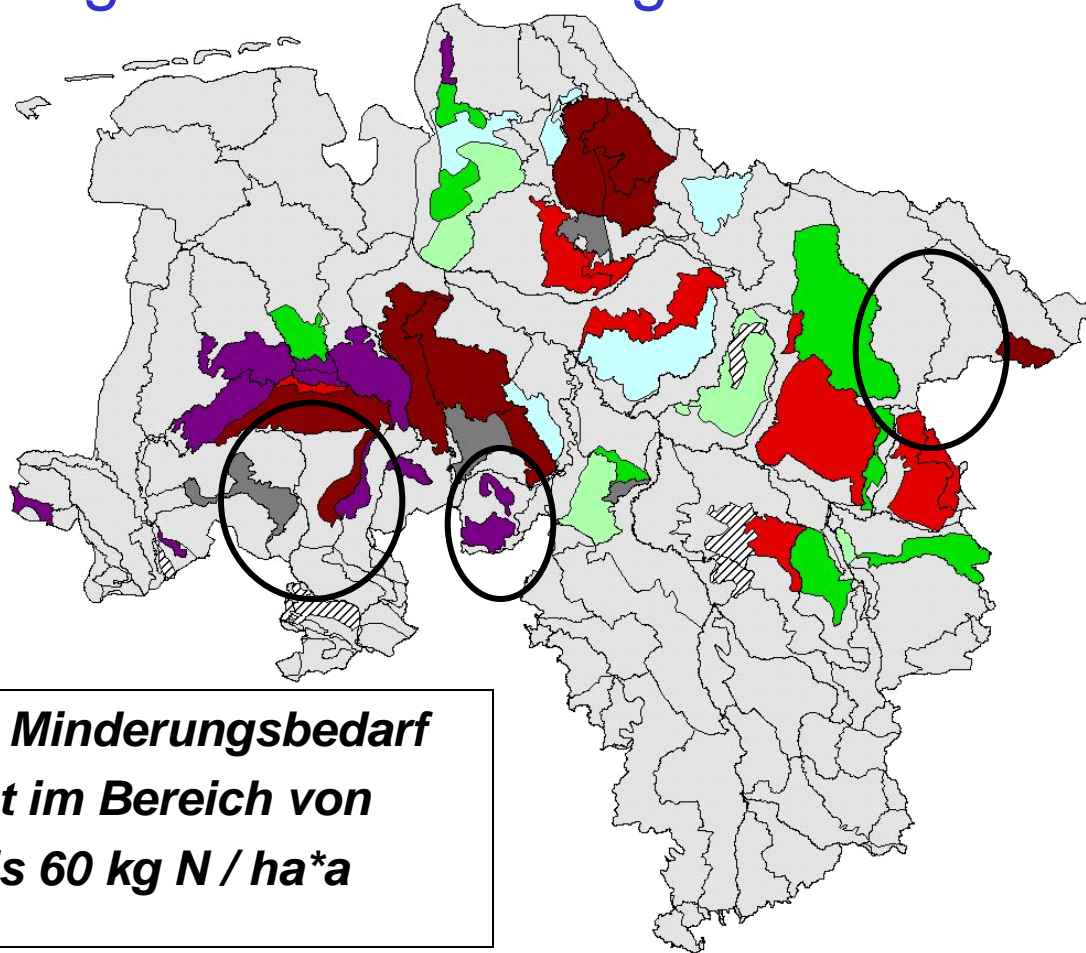
- Abgestufte Beratungsintensitäten (Angebot, Multiplikatoren)
- Kopplung mit landwirtschaftlicher Aus- und Fortbildung
- Beratung soll Monitoring unterstützen
- Wettbewerb und Pluralität in der Beratung erwünscht



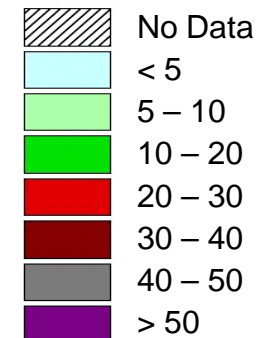
Wirkungsmonitoring – Erfolgskontrolle:

- Betriebsebene (Modellbetriebe, Indikatoren: N-Salden, Nmin)
- Regionale Ebene (Daten Kooperationsprogramm TW-Schutz)
- Landesebene (Basisemissionserkundung, BDF, Landesmessnetz GW-Güte)

Modellgestützte Ableitung des N-Minderungsbedarfes



Minderungsbedarf
(kg N / (ha*a))
Zielgebiet ca. 12.700 km²
ca. 7.700 km² LN



**Der Minderungsbedarf
liegt im Bereich von
0 bis 60 kg N / ha*a**



Pilotgebiete

Ergebnisse der modellgestützten Abschätzungen

- In manchen Gebieten ist Zielerreichung allein mit handlungsorientierten Maßnahmen kritisch.
- Es besteht ein **zusätzlicher Handlungsbedarf!**

Wesentliche Ansatzpunkte:

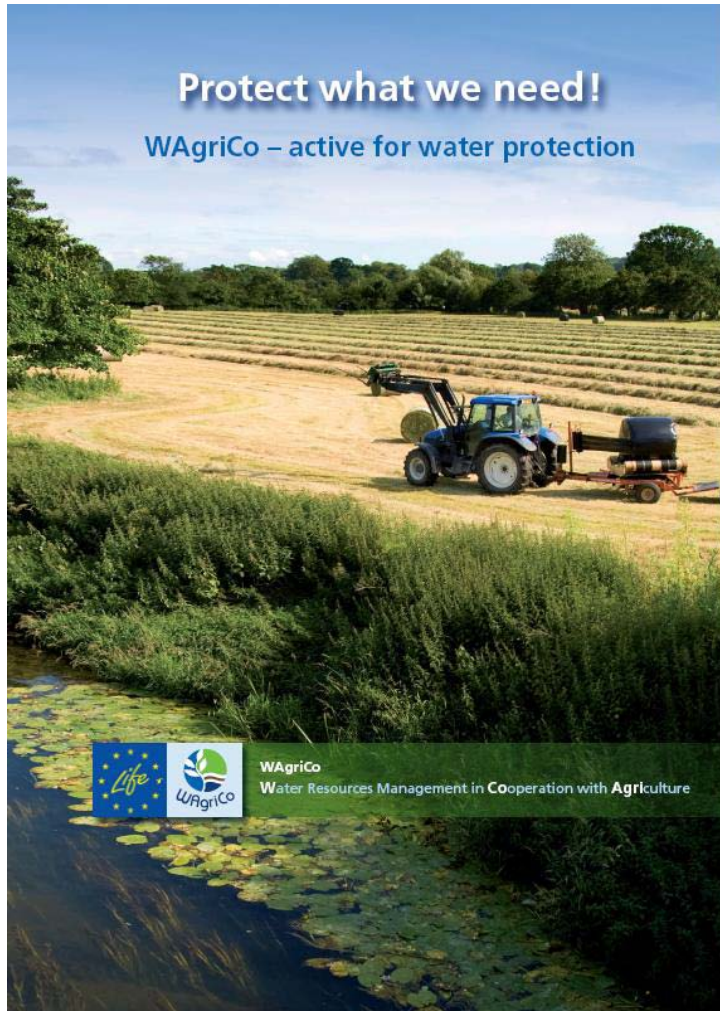
- Beseitigung Akzeptanz hemmender Faktoren, z.B. in den ***Allgemeinen Förderbedingungen zu AUM***
- Installation einer maßnahmenbegleitenden **Beratung**
- Weiterentwicklung der Konzeptes der **ergebnisorientierten Maßnahme** (Honorierung einer nachgewiesenen N-Effizienzsteigerung)
- **Erfolgskontrolle** – Rückkopplung mit den Akteuren

Kommunikations- und Partizipationsprozess

Projektinformationen – Tagungen – Internet

- 10 zentrale Projektaufgaben – **10 Kernbotschaften**, u. a. eine Stellungnahme der beteiligten Landwirte
- Erstellung eines so genannten **Laienberichtes** zur Information der Öffentlichkeit (deutsch, englisch)
- **Schulungsmaterial** für die Idw. Aus- und Fortbildung
- Poster und **Projektflyer**
- Projektpräsentation auf **nat. u. internat. Tagungen** u. **Green Week**
- **Abschlussveranstaltung** mit politischen Entscheidungsträgern der DG'en Landwirtschaft u. Umwelt im November 2009 in **Brüssel**
- Internet www.wagrico.de und www.wagrico.org

WAgriCo – Laienbericht und Kernbotschaften



Consultancy service





Overview of the WAgriCo key messages:

- Procedure for defining target settings/ target areas
- Planning and implementation of measures
- Synergies
- Results assessment/impact monitoring
- Environmental objective and reduction requirements
- Ecological and economic evaluation
- Implementation in assistance programmes (e.g. agri-environmental measures)
- Transferability to other (EU) countries
- **Consultancy service***
- Statements of the farmers

* See also WAgriCo Final Report Chapter 7.5 and 7.9 at www.wagrico.de

Introduction and background

2010 will see the start of work on implementing water conservation measures in those target areas which according to the assessment do not currently meet the quality objectives of the European Water Framework Directive (EC WFD). This state-wide implementation of measures seeks to achieve a reduction in diffuse inputs into groundwater and surface waters from the agricultural sector. In the interests of targeted action, consultancy service for farmers and land managers have a crucial role to play here.

Importance

- Consultancy service raises awareness of water conservation issues among farmers and land users and lays the foundations for the acceptance necessary for the implementation of water conservation measures.
- Years of experience, e.g. from the Lower Saxony cooperation programme on drinking water protection, show that consultancy service is indispensable as a measure in its own right in the interests of targeted and efficient water conservation.
- Targeted consultancy service promotes optimisation of farm-level nutrient and fertiliser management in the interests of water conservation.
- Technical backup for implementation of measures in future target areas of the EC WFD ensures optimal placement of measures on farmland areas.
- By means of targeted impact monitoring at farm level in accordance with agreed standards, e.g. preparation of nitrogen balances or determination of residual soil nitrogen, consultancy service identifies the results of implementing the measures, and also opportunities for improvement.

WAgriCo recommends

- Consultancy service as a important component for targeted and efficient planning and implementation of measures to reduce diffuse inputs in the EC WFD target areas
- Ongoing impact monitoring by consultancy service at farm level to identify the results of implementing the measures and also scope for improvement in the field of nutrient management

Fazit und Ausblick

- Beteiligungs- und umsetzungsorientierter Projektansatz
- Intensiver Beteiligungsprozess mit den Akteuren vor Ort, aktiver Austausch mit britischen Projektpartnern und internationalen Projekten
- Bereitstellung von übertragbaren Konzepten (z.B. Beteiligungsprozess, Maßnahmenkatalog, Wirkungsabschätzung und Erfolgskontrolle)
- Modellgestützte Aussagen zum N-Minderungsbedarf
- Integration von Maßnahmenvorschlägen in AUP (NAU/BAU)
- Ergebnistransfer in Gebietskooperationen
- Fortführung spezieller Fragestellungen in **WAgriCo 2** (z.B. Beratung, Wirkungsmonitoring)



Vielen Dank für ihre Aufmerksamkeit!

