

КРАТКИЙ ОТЧЁТ

о проекте Федерального Министерства охраны окружающей среды, природы и безопасности ядерных реакторов Германии

Разработка и внедрение мероприятий для предотвращения аварийных ситуаций в бассейне реки Кура

2003 – 2006

Pollution Protection of Kura River Basin



Защита бассейна Куры от загрязнения

Kontaktadressen:



Umweltbundesamt

Referat III 1.2
Gerhard Winkelmann-Oei
Wörlitzer Platz. 1
06844 Dessau
Tel: +49 340 2103 3298
Fax: +49 340 2104 3298
mail: Gerhard.Winkelmann-Oei@uba.de



Projektleiterin: Jelena Karutz/
Guido Hingst
Alt Moabit 94
10559 Berlin

Tel: +49 30 293991-17/-21

Fax: +49 30 293991-44

mail: karutz@iabg.de/ hingst@iabg.de

Краткий отчет

(Резюме Итогового отчета)



Исполнитель: IABG mbH, Берлинский филиал, Alt Moabit 94 10559 Berlin	Код проекта: FKZ: 380 01 052
Название проекта: Развитие международного сотрудничества для предотвращения аварийных ситуаций в бассейне реки Кура	
Цель финансирования / тема, заданные ФМООС / ФАООС: Разработка и внедрение мероприятий по предупреждению аварийных ситуаций в бассейне реки Кура	
Продолжительность контракта: с 20.05.2003 до 30.12.2006 г.г.	

Оглавление

ВСТУПЛЕНИЕ	5
<i>Исходная ситуация</i>	5
<i>Рамочные условия</i>	5
<i>Цели</i>	7
<i>Постановка задачи</i>	8
1 РАЗРАБОТКА МЕЖДУНАРОДНОГО ПЛАНА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ОПОВЕЩЕНИЯ ОБ ОПАСНОСТИ ДЛЯ БАССЕЙНА КУРЫ (ПОДЗАДАНИЕ 1)	13
2 ВНЕДРЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ГЛАВНЫХ ЦЕНТРОВ УВЕДОМЛЕНИЯ И ТРАНСГРАНИЧНОЙ КОММУНИКАЦИИ (ПОДЗАДАНИЕ 2)	16
3 СОСТАВЛЕНИЕ БАНКА ДАННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И ПЛОЩАДОК, ИМЕЮЩИХ ПОТЕНЦИАЛ ОПАСНОСТИ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ ПРИ АВАРИИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ АЛГОРИТМА ОЦЕНКИ ОПАСНОСТИ (ПОДЗАДАНИЕ 3)	21
4 ВЫБОР И ОБСЛЕДОВАНИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ С ВЫСОКИМ ПОТЕНЦИАЛОМ ОПАСНОСТИ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ (ПОДЗАДАНИЕ 4)	21
5 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРИМЕНЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА, ДИРЕКТИВ И ЗАКОНОВ (ПОДЗАДАНИЕ 5)	24
6 УЧАСТИЕ В / И ПРОВЕДЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ (ПОДЗАДАНИЕ 6)	26

Перечень иллюстраций

Рис. 1 - Структура проекта	10
Рис. 2 - Принципиальная схема сотрудничества гос. организаций и специалистов в рамках проекта	10
Рис. 3 - Страны, расположенные в бассейне реки Кура	11
Рис. 4 - Ядро команды проекта – Региональный координатор, национальные ответственные и немецкие представители Руководства проекта	11
Рис. 5 - Сотрудничество государственных служб с целью обеспечения взаимодействия для предупреждения аварийных ситуаций в бассейне Куры	14
Рис. 6 - Сферы ответственности каждого МГЦУ в бассейне Куры на Южном Кавказе	15
Рис. 7 - Функции МГЦУ и их функциональные уровни	16
Рис. 8 - Принципиальная схема передачи информации и уведомлений при авариях и в чрезвычайных ситуациях в Азербайджане	17
Рис. 9 - Принципиальная схема передачи информации и уведомлений при авариях и в чрезвычайных ситуациях в Армении	18
Рис. 10 - Принципиальная схема передачи информации и уведомлений при авариях и в чрезвычайных ситуациях в Грузии	19
Рис. 11 - Передача представителем Агентства ООС Германии технических средств для МГЦУ в Грузии, Азербайджане и Армении	20
Рис. 12 - Расположение обследованных предприятий в странах Южного Кавказа	22
Рис. 13 - Плакат-презентация в рамках Конференции Министров ООС в Тбилиси, 2005г.	27
Рис. 14 - Плакат-презентация к Итоговому семинару проекта	29

Все документы проекта представлены заказчику в электронном виде на компактном диске.

Вступление

Исходная ситуация

Государства Южного Кавказа Грузия, Азербайджан и Армения в процессе «Окружающая среда для Европы», особенно после 5-ой панъевропейской Конференции Министров охраны окружающей среды в мае 2003г. в Киеве, однозначно заняли прочное место в рамках европейского сотрудничества в области охраны окружающей среды. Федеративная Республика Германия вносит в рамках данного процесса свой определенный вклад, финансируя конкретные проекты.

С целью устойчивого развития международного сотрудничества и поддержки процессов преодоления отчуждения вследствие конфликтов и разобщенности в странах Южного Кавказа Федеральное Министерство охраны окружающей среды, природы и безопасности ядерных реакторов Германии (BMU) осуществляет в данном регионе проекты в области повышения экологической безопасности и эффективного использования водных ресурсов, финансируемые из средств министерского фонда по оказанию консультативной поддержки странам Центральной и Восточной Европы. При этом Федеральному Агентству охраны окружающей среды Германии (UBA), как подведомственной Министерству госструктуре, обеспечивающей современный научный уровень работ, поручается курировать подобные проекты.

Целью проекта является - передача накопленного в Европе технологического опыта на транснациональный бассейн реки Кура на Южном Кавказе в качестве основы для сотрудничества Грузии, Азербайджана и Армении в области охраны водоемов от промышленных загрязнений и трансграничного менеджмента аварийных ситуаций.

Предметом данного отчета является германский проект в области охраны водных объектов от опасности воздействий вследствие промышленной деятельности с целью устойчивого развития региона, в котором одновременно участвуют три южнокавказские государства Грузия, Азербайджан и Армения:

Разработка и внедрение мероприятий для предупреждения аварийных ситуаций в бассейне реки Кура (Entwicklung der länderübergreifenden Zusammenarbeit zu Störfallvorsorge im Flusseinzugsgebiet Kura).

Согласно контракту продолжительность проекта определена с мая 2003 по декабрь 2006года.

Рамочные условия

Бассейн реки Кура имеет большое политическое и экономическое значение для стран, расположенных на его территории - Грузия, Азербайджан и Армения, а также Турция и Иран. Общая площадь бассейна составляет 188.000 кв. км, из которых 102.000 кв. км занимает бассейн реки Аракс, протекающей в основном по Армении (54%). Территория бассейна Куры и Аракса значительно совпадает по площади с территориями государств Грузия, Азербайджан и Армения. Кура имеет также большое значение для экономики расположенных в её бассейне государств и, представляя собой важнейшую жизненную артерию региона, является решающим фактором для сохранения экологической

стабильности. Охрана бассейна Куры занимает в последние годы центральное место в связи с возросшей значимостью вопросов рационального использования водных объектов и снабжения населения питьевой водой.

Федеральное Министерство охраны окружающей среды, природы и безопасности ядерных реакторов (BMU), учитывая сложную политическую ситуацию в данном регионе, сочло в 2003г. целесообразным сосредоточиться на осуществлении отдельных выборочных трансграничных проектов с целью поддержки устойчивого развития региона в контексте с целями процесса «Окружающая среда для Европы». Существенным признаком осуществления таких проектов является их трансграничный характер в отличие от других преимущественно двухсторонних проектов Германии в южнокавказском регионе, причем их исполнение предусмотрено в тесном сотрудничестве с финансируемым ЕС Региональным Экологическим Центром Кавказ (РЭЦ Кавказ). Решение проблем в области охраны реки Кура на международном уровне имеет непосредственное воздействие на постепенное развитие взаимного доверия между прилегающими странами и, тем самым, вносит определенный вклад в устойчивое развитие экономики и экологии в этом пока еще не совсем стабильном регионе. Водоснабжение и экономика стран Южного Кавказа жизненно зависят от качества воды в реке Кура. Промышленные сбросы, бесконтрольное вымывание опасных веществ с промышленных площадок недействующих предприятий или с других загрязненных площадей при паводках и ливнях могут приводить к серьезным проблемным ситуациям. Неотъемлемым условием для защиты бассейна реки Кура от таких катастроф является трансграничное сотрудничество в регионе.

В создание необходимых основ для этого конкретный вклад внес международный проект «Разработка и внедрение мероприятий по предупреждению аварийных ситуаций в бассейне реки Кура» благодаря сотрудничеству грузинских, азербайджанских и армянских специалистов. На выборочных предприятиях с высоким потенциалом опасности загрязнения водных объектов были проведены специальные модельные обследования и разработаны рекомендации по улучшению уровня промышленной безопасности данных предприятий.

Кроме того, разработан и внедрен Международный План предупреждения и уведомления в аварийных ситуациях для бассейна Куры. Международные Главные Центры уведомления и коммуникации в аварийных ситуациях в Ереване, Тбилиси и Баку являются узловыми пунктами коммуникации.

Как Международный План предупреждения и уведомления, так и производственные мероприятия с целью повышения уровня безопасности установок представляют собой основные предпосылки для повышения уровня действенной защиты населения, окружающей среды и для практического улучшения превенции аварийных ситуаций в бассейне Куры. Дополнение и улучшение требующегося технического оснащения Центров (коммуникационная техника) осуществлено из средств проекта.

Благодаря инициативе и успешной реализации данного проекта Германия выполняет свои членские обязательства относительно обмена технологиями и информацией в духе двух Конвенций ЕЭК ООН об охране трансграничных водных объектов.

С целью обеспечения устойчивости результатов Международная группа координации проекта выступила с предложением создания в перспективе постоянной группы экспертов для защиты Куры (ПЭГАС)¹ на базе группы экспертов проекта.

Итоговый семинар проекта, который состоялся в сентябре 2006г. в Григоleti, Грузия, был отмечен особым вниманием Секретариата ЕЭК ООН Конвенции „Охрана и использование трансграничных водотоков и международных озер“, а также совместной группой экспертов ЕЭК ООН обеих Конвенций. По инициативе совместной группы экспертов ЕЭК ООН руководством проекта был дополнительно организован семинар ЕЭК ООН на тему „Интеграция имеющихся станций мониторинга в системы раннего предупреждения в бассейнах рек“, который состоялся так же в Григоleti. В данном мероприятии участвовали как специалисты и официальные гости проекта, так же и эксперты, и представители госструктур Армении, Азербайджана, Грузии, Беларуси, Молдовы, Словакии, Финляндии, Украины, России, Казахстана, Узбекистана и Кыргызстана.

Участниками проекта были особенно отмечены последовательная связь с реальной практической деятельностью и живые дискуссии специалистов, ответственных за реализацию мероприятий. Контакты с экспертами европейских речных бассейнов позволили южнокавказским специалистам осознать, что у них есть партнеры и возможности контактов и что они могут получить поддержку, основанную на практическом опыте.

Высокую оценку получила совместная работа в команде проекта от всех трех стран-участниц. Работы проекта были интересны, сотрудничество плодотворно и чрезвычайно хорошее взаимопонимание.

На Итоговом семинаре после представления результатов выступили представители Министерств с оценкой осуществления и результатов проекта и четырехлетнего сотрудничества. Была дана положительная оценка, и проект в целом признан успешным. Присутствовавшие эксперты и представители стран-участниц однозначно высказали свои пожелания о необходимости продолжения сотрудничества в бассейне Куры. Неоднократно подчеркивалось, что проект доказательно продемонстрировал, что наличие ясной профессиональной программы работ и их фокусирование на реальные цели, основанные на профессиональном опыте местных ответственных лиц, обеспечивают действенные и существенные результаты, которые способствуют устойчивому развитию.

За четыре года проектом осуществлены работы и подготовлены специалисты, представляющие в совокупности первичную ячейку для развития профессионального международного сотрудничества в вопросах систем противоаварийного раннего предупреждения на Южном Кавказе.

Таким образом, существует обоснованная надежда, что результаты проекта оказывают положительное влияние на процесс устойчивого развития региона.

Цели

Проект поддерживает обмен опытом и передачу опыта, накопленного в Западной Европе, на транснациональные речные бассейны в Восточной Европе и направлен на развитие международного сотрудничества, особенно в области повышения экологической безопасности и эффективного использования водных объектов. Главная цель проекта - передача

¹ - Short title: **P**ermanent **E**xperts **G**roup to **A**larm (Accidental Situation) (PEGAS)/Сокращенно: **П**остоянная **Э**кспертная **Г**руппа по **А**варийным **С**итуациям (ПЭГАС)
Состояние: декабрь 2006г.

технологического опыта с целью развития международного сотрудничества в области охраны водных объектов от промышленных загрязнений и повышения уровня промышленной безопасности в бассейне Куры по следующим ключевым темам в соответствии с Конвенцией ЕЭК ООН:

- охрана водных объектов от воздействия промышленных загрязнений и повышение уровня промышленной безопасности установок и предприятий,
- трансграничный менеджмент предупреждения аварийных ситуаций.

При этом Федеральному Агентству охраны окружающей среды Германии (UBA), как подведомственной Министерству госструктуре, обеспечивающей современный научный уровень работ, поручается курировать подобные проекты.

В рамках проекта осуществлялся перенос опыта, накопленного в европейских странах в области методических подходов и инструментариев для реализации требований международных Конвенций с целью защиты водных объектов от воздействия последствий промышленных аварий и внедрения систем бассейнового управления превенцией аварий, на транснациональный бассейн реки Кура на Южном Кавказе.

При этом использовался опыт Международных комиссий по охране Рейна, Дуная и Эльбы (МКОР, МКОД и МКОЭ), которыми были разработаны рекомендации мероприятий по обеспечению безопасности производственных и складских объектов. Примером реализации указанных требований служат разработанные по заказу Федерального Агентства охраны окружающей среды Германии (ФАООС) Контрольные списки для оценки потенциала опасности предприятий при промышленном обращении с водоопасными веществами. Данный инструмент для сбора и оценки необходимых данных, а также для надзора в смысле промышленной конвенции ЕЭК ООН рекомендован для апробации южнокавказским партнерам по проекту и представителям ответственных ведомств.

Постановка задачи

Реализация проекта «Разработка и внедрение мероприятий для предупреждения аварийных ситуаций в бассейне реки Кура» было поручено германскому предприятию Industrieanlagen-Betriebsgesellschaft mbH (IABG) - Индустрианлаген-Бетрибсгезельшафт (ИАБГ) в мае 2003г..

Ключевые задания проекта определены следующим образом:

- ➡ Разработка Международного Плана предупреждения и уведомления о готовности в бассейне Кура (2005-2006),
- ➡ Внедрение Международных Главных центров оповещения и передачи информации (2005-2006),
- ➡ Инвентаризация предприятий, с высоким потенциалом опасности загрязнения водных объектов и их оценка (2003-2004),
- ➡ Выбор и модельное обследование предприятий с высоким потенциалом опасности для водных объектов (2003-2004),
- ➡ Разработка Контрольных списков (КС) для обследования и оценки промстановок с водоопасными веществами (2004-2006).

Министерства охраны окружающей среды стран-участниц назначили национальных ответственных по работам проекта, с которыми осуществлялось согласование заданий, путей и возможных форм реализации заданий, а также всех предусмотренных мероприятий проекта в каждой из стран. В соответствии с характером заданий были определены специалисты и учреждения, привлекаемые к работам проекта. Результаты первых общих согласований были закреплены в четырехстороннем Заявлении о намерениях от 13.06.2003г.. В рамках открытия проекта была сформирована Группа координации проекта (ГКП). Для представления и координации интересов проекта непосредственно на месте удалось привлечь опытного регионального координатора (Соломон Цабадзе). Его квалифицированная работа была особенно полезна проекту при сложных переговорах и различных согласованиях. В проекте были задействованы представители различных уровней, как, например, Министерства, различные государственные службы региона, специалисты и национальные координаторы, привлекаемые для обеспечения качественного и квалифицированного проведения работ проекта. В ходе проекта осуществлялась последовательная и целенаправленная информация всех участников в соответствии со степенью их ответственности за реализацию работ.

Проект координировал свою работу с рядом других мероприятий и деятельностью ЕЭК ООН в регионе, осуществляемую в рамках «Конвенции по трансграничному воздействию промышленных аварий». РЭЦ Кавказ также поддерживал данный проект. Дружеская поддержка проекта представителями Международных бассейновых Комиссий Рейна, Эльбы и Дуная, а также ЕЭК ООН и их участие в мероприятиях проекта позволили осуществить продуктивный обмен опытом и мнениями и достичь успешных результатов. Благодаря их поддержке, полезным рекомендациям осуществлялась гибкая адаптация мероприятий проекта на Южном Кавказе.

Согласно постановке задачи, Международный План предупреждения и уведомления, разработанный совместно экспертами проекта, определялся как первый шаг в направлении подготовки создания Международной Комиссии по охране Куры (МПОК).

Дополнительно к договорным заданиям проекта и с целью обеспечения устойчивости существенных и значимых результатов Международная группа координации проекта выступила с предложением к Министерствам ООС Азербайджана, Армении и Грузии о создании в перспективе постоянной группы экспертов для защиты Куры (ПЭГАС) на базе группы экспертов проекта.

Представленные далее Рис. 1 - 4 иллюстрируют общие рамки проекта.

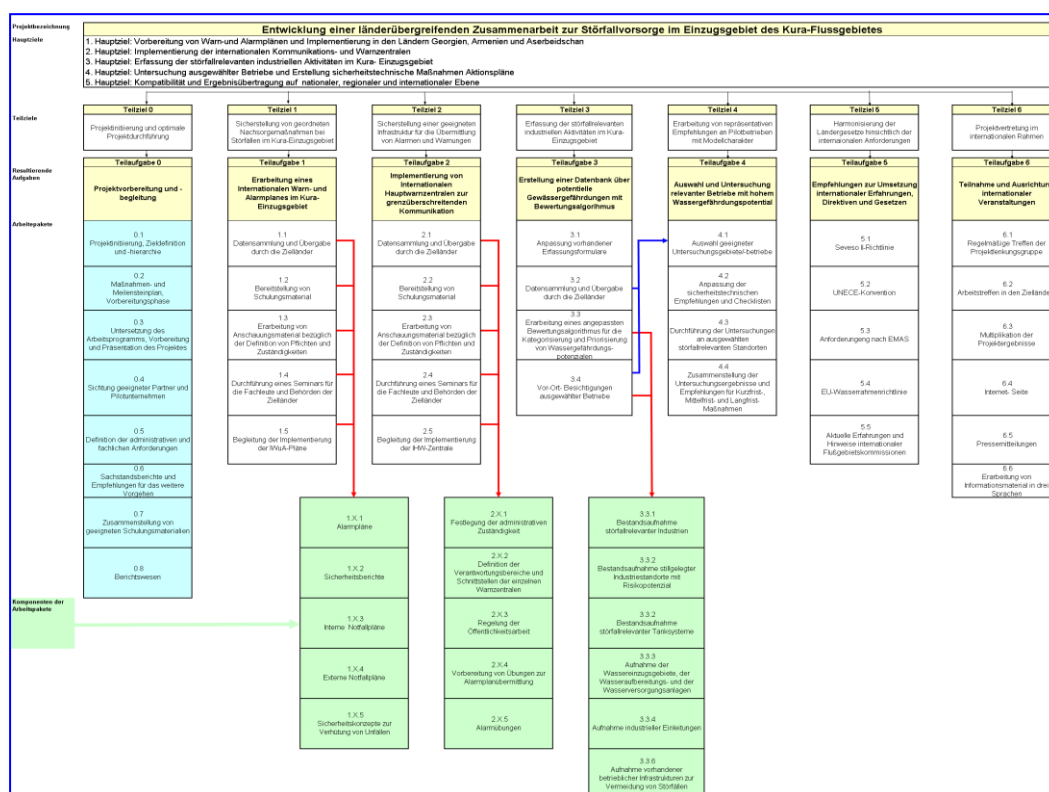


Рис. 1 - Структура проекта

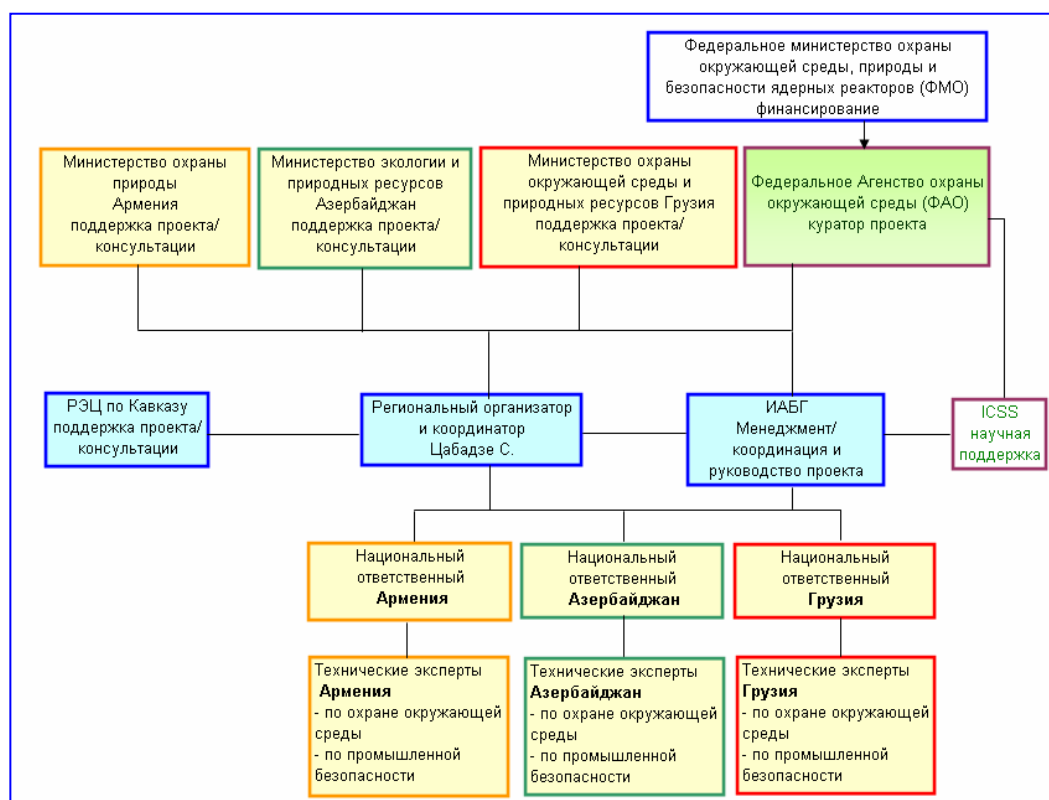


Рис. 2 - Принципиальная схема сотрудничества гос. организаций и специалистов в рамках проекта



Рис. 3 - Страны, расположенные в бассейне реки Кура



Рис. 4 - Ядро команды проекта – Региональный координатор, национальные ответственные и немецкие представители Руководства проекта

Участовавшие в проекте эксперты единогласны в том, что решение проблем в области охраны реки Кура на международном уровне имеет непосредственное воздействие на постепенное развитие взаимного доверия между прилегающими странами и, тем самым, вносит определенный вклад в устойчивое развитие экономики и экологии в этом пока еще не совсем стабильном регионе.

Проектом осуществлены работы и подготовлены специалисты, представляющие в совокупности первичную ячейку для развития профессионального международного сотрудничества в вопросах систем противоаварийного раннего предупреждения на Южном Кавказе. Таким образом, существует обоснованная надежда, что результаты проекта оказывают положительное влияние на процесс устойчивого развития региона.

Проектом реально положено начало международного сотрудничества в бассейне Куры на базе конкретных превентивных мероприятий по охране водных объектов бассейна от воздействия аварий и таким образом создана реальная возможность качественного улучшения предпосылок для практического внедрения международных требований относительно управления аварийными ситуациями.

1 Разработка Международного Плана предупреждения и оповещения об опасности для бассейна Куры (подзадание 1)

Эффективно функционирующий трансграничный план предупреждения и оповещения об опасности в бассейне реки Кура является центральным элементом кооперации в бассейновом аспекте, которая будет адекватна не только требованиям, предъявляемым с точки зрения оповещения, но и в аспекте эффективного предупреждения аварийных ситуаций.

В течение проекта были организованы несколько международных семинаров, которые служили базой для подготовки практических работ проекта. Главными темами при этом являлись освещение опыта, накопленного европейскими странами в области охраны водных объектов от воздействия промышленных аварий, а также вопросы организации трансграничных работ Международных Комиссий по охране европейских речных бассейнов. С докладами в семинарах приняли участие представители природоохранных органов Федеральных земель Германии – Гессен, Саксония-Ангальт и Австрии, которые одновременно были репрезентантами Международных Комиссий по охране Рейна, Эльбы и Дуная.

Целью данного задания являлась разработка надежно действующей системы оповещения об опасности между Азербайджаном, Грузией и Арменией, которая в случае загрязнения водных ресурсов вследствие возникновения аварийной ситуации обеспечит уведомление об аварии соответствующих экологических ведомств в трех странах бассейна и передачу важнейшей информации об аварии. Для реализации обмена информацией между странами должны быть определены и внедрены Международные Главные Центры Уведомления. Первоочередной задачей Международного плана предупреждения и оповещения об опасности является обеспечение наличия в бассейне реки Кура функционирующей системы передачи информации о месте, времени, виде и масштабе загрязнения водных ресурсов в результате аварии.



Рис. 5 - Сотрудничество государственных служб с целью обеспечения взаимодействия для предупреждения аварийных ситуаций в бассейне Куры

Для организации передачи информации была выбрана единственно возможная модель на данное время: «Ереван – Тбилиси – Баку – Тбилиси – Ереван», которая используется до того момента времени, пока станет возможной прямая передача информации «Ереван – Баку – Ереван» или «Баку – Ереван – Баку».

Передача информации в рамках тестовых учений выявила некоторые недостатки, но одновременно подтвердила возможность принципиального использования данной модели коммуникации.

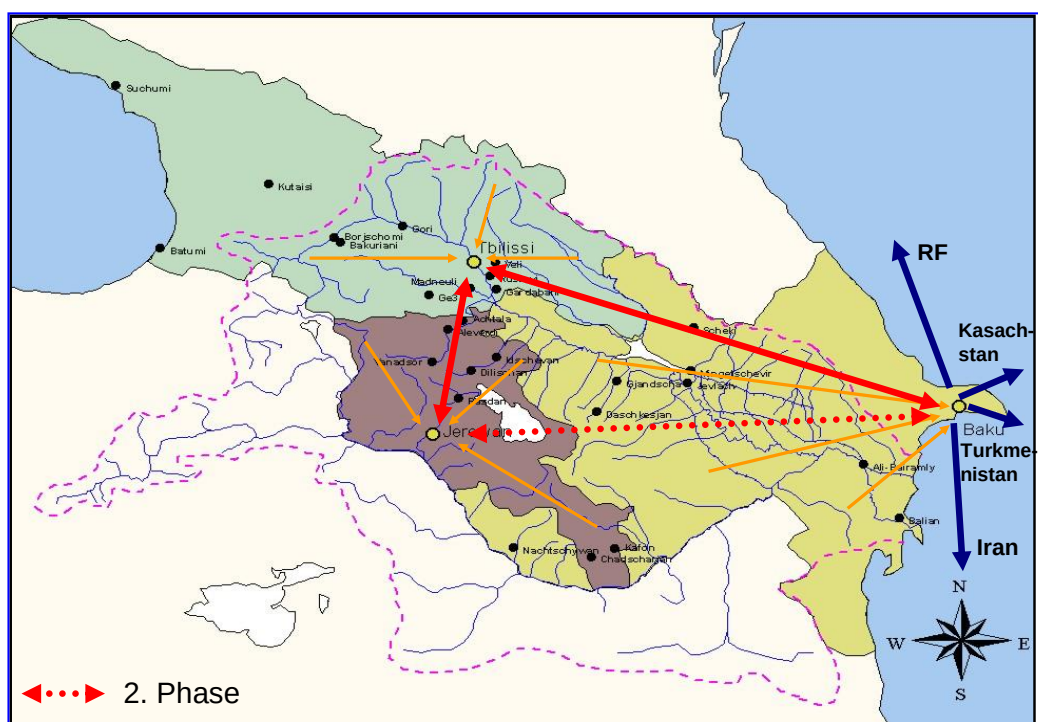


Рис. 6 - Сферы ответственности каждого МГЦУ в бассейне Куры на Южном Кавказе

Разработанный совместно германскими и южнокавказскими экспертами Международный План Предупреждения и Уведомления для бассейна Куры (IWAK) пригоден к использованию и прошел апробацию в тестовых учениях. Данный План –IWAK- разработан с учетом и на основании практического опыта Международных Комиссий рек Эльба, Рейн и Дунай, а также с использованием актуальных результатов аналогичного проекта в бассейне реки Неман. Независимо от сказанного План –IWAK- рассматривается как «living document-живой документ». Его предлагаемая актуальная версия обсуждена в рамках проекта, модифицирована локальными специалистами в соответствии с условиями региона и подтверждена странами-участницами проекта. Для уведомления и объявления готовности совместно с локальными специалистами были разработаны критерии уведомления. При необходимости дальнейшие модификации Плана –IWAK- должны осуществляться Группой экспертов проекта, которая по окончании проекта должна продолжить начатые работы. Более подробное описание в Отчете 2006г..

2 Внедрение Международных Главных Центров уведомления и трансграничной коммуникации (Подзадание 2)

Центральным элементом трансграничного сотрудничества в области предотвращения аварий является создание Международного Главного Центра Уведомления в каждой из стран и заключение соглашения относительно регулирования потоков информации и ответственности. Для того чтобы Главный Центр Уведомления в каждой из стран был в состоянии передавать информацию в соответствии с международными соглашениями, необходимо обеспечить поток информации на национальном уровне. Помимо этого следует на обязательной основе определить административную ответственность и области ответственности отдельных Главных Центров Уведомления, а также точки их сопряжения. При этом опирались на существующий опыт Международных комиссий по защите трансграничных рек (прежде всего IKSР/МКОД).

МГЦУ выполняют ряд функций и включают в себя различные уровни. Для их описания могут быть применены следующие основные понятия:

- ➡ Оценка и заключение экспертов
- ➡ Принятие решений,
- ➡ Передача информации – международная коммуникация, (см. нижеследующий рисунок).

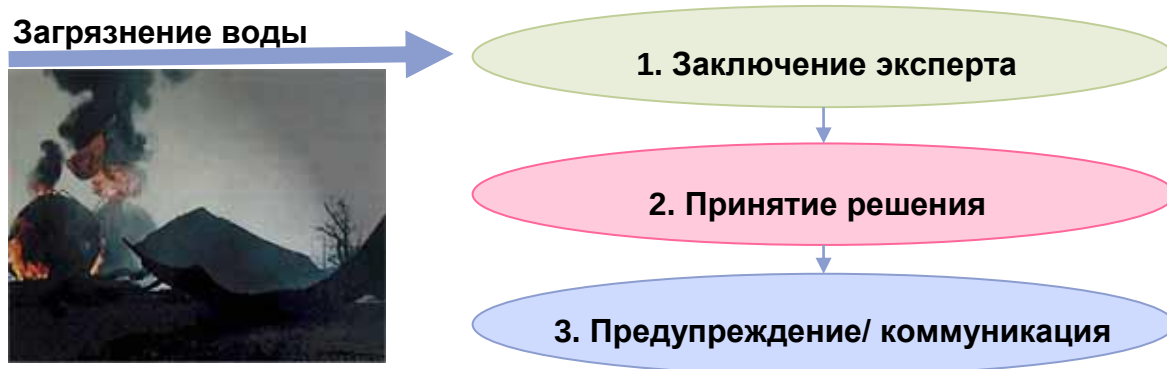


Рис. 7 - Функции МГЦУ и их функциональные уровни

Внедрение Международных главных центров уведомления в имеющиеся структуры систем раннего предупреждения осуществлялось в соответствии с Планом –IWAK- с учетом оптимального использования имеющейся коммуникационной базы (Баку, Ереван, Тбилиси). Дополнение и улучшение требующегося технического оснащения Центров (коммуникационная техника) осуществлено из средств проекта.

При внедрении Международных Главных Центров Уведомления и определении спектра их функций особое значение имели такие аспекты, как наличие партнера и адресата для принятия уведомления в рамках круглосуточного дежурства службы, а также соответствующая возможность привлечения экспертов и задействование уровня принятия решений при возникновении аварийной ситуации:

Азербайджанская Республика

Латифа Гусейнова

Каспийское управление комплексного экологического мониторинга Министерства экологии и природных ресурсов Азербайджанской Республики

AZ 1123, ул. Х.Мамедов-3, Баку Азербайджан

тел.: +(99412) 471-39-01

факс: +(99412) 479-44-43 или +(99412) 490-18-85

E-mail: Caspian@bakinter.net,

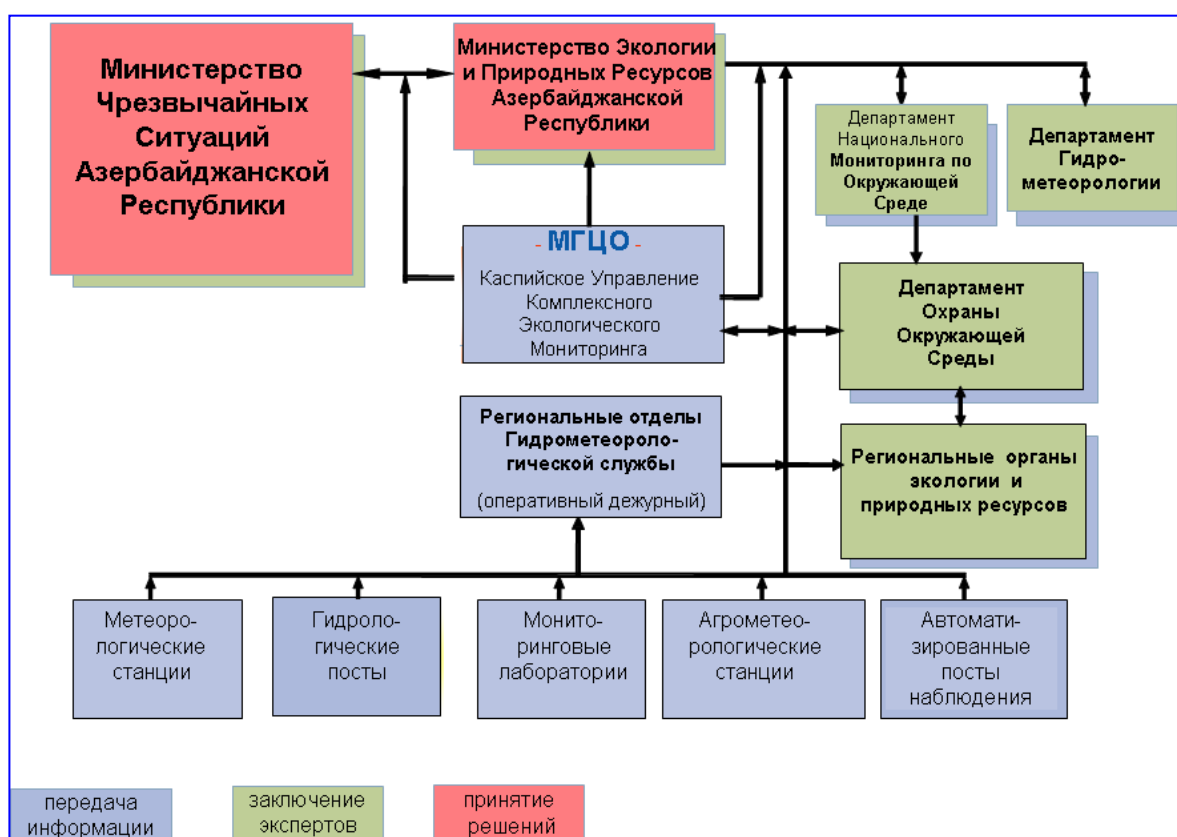


Рис. 8 - Принципиальная схема передачи информации и уведомлений при авариях и в чрезвычайных ситуациях в Азербайджане

Азербайджанская Республика, являясь членом КОНВЕНЦИИ О ТРАНСГРАНИЧНОМ ВОЗДЕЙСТВИИ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ Европейской Экономической Комиссии ООН, принимает участие в системе нотификации (UNECE INDUSTRIAL ACCIDENT NOTIFICATION (IAN) SYSTEM), созданной в рамках конвенции. Focal points находится в Министерстве экологии и природных ресурсов, Отдел Экологии и природоохранной политики.

Республика Армения

Людвиг Назарян

Центр кризисного управления Спасательной службы Министерства территориального управления РА

ул. Пушкина 25, 375010 г. Ереван

тел.: + (374 10) 54 92 02, + (374 10) 56 93 73 , + (374 10) 537730

факс: + (374 10) 58 28 22 / + (374 10) 53 28 22

E-mail: ema@arminco.com; emainter@arminco.com

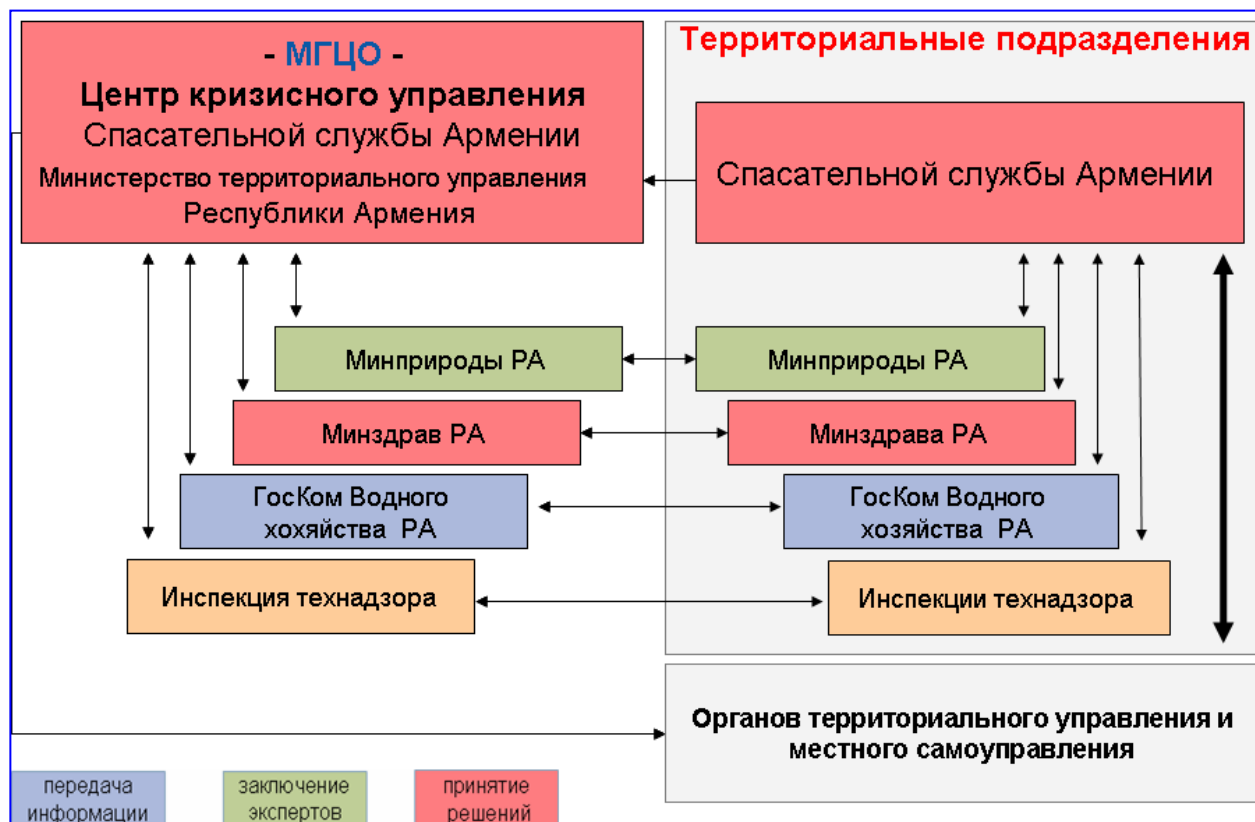


Рис. 9 - Принципиальная схема передачи информации и уведомлений при авариях и в чрезвычайных ситуациях в Армении

На международном уровне Армения принимает участие в системе нотификации (UNECE INDUSTRIAL ACCIDENT NOTIFICATION (IAN) SYSTEM), созданной в рамках конвенции. Ответственные ведомства - Министерство Охраны Природы и Спасательная служба РА. Focal point для передачи информации на международном уровне находится в Министерстве охраны природы, Отдел регистрации и контроль опасных веществ.

Грузия

Георги Джаошвили

Центр мониторинга и прогнозирования Министерства Охраны Окружающей среды и Природных Ресурсов Грузии

Пр. Давида Агмашенебели 150,?

Тбилиси 0012, Грузия

тел.: +995 32 952002; +995 32 955238; .+995 32 951264

факс: +995 32 950202

моб. +995 99 699610

E-mail: kuracentr@environment.ge

Русудан Круашвили - моб. (+995) 99 902 822 / ответственное лицо за прием и передачу информации

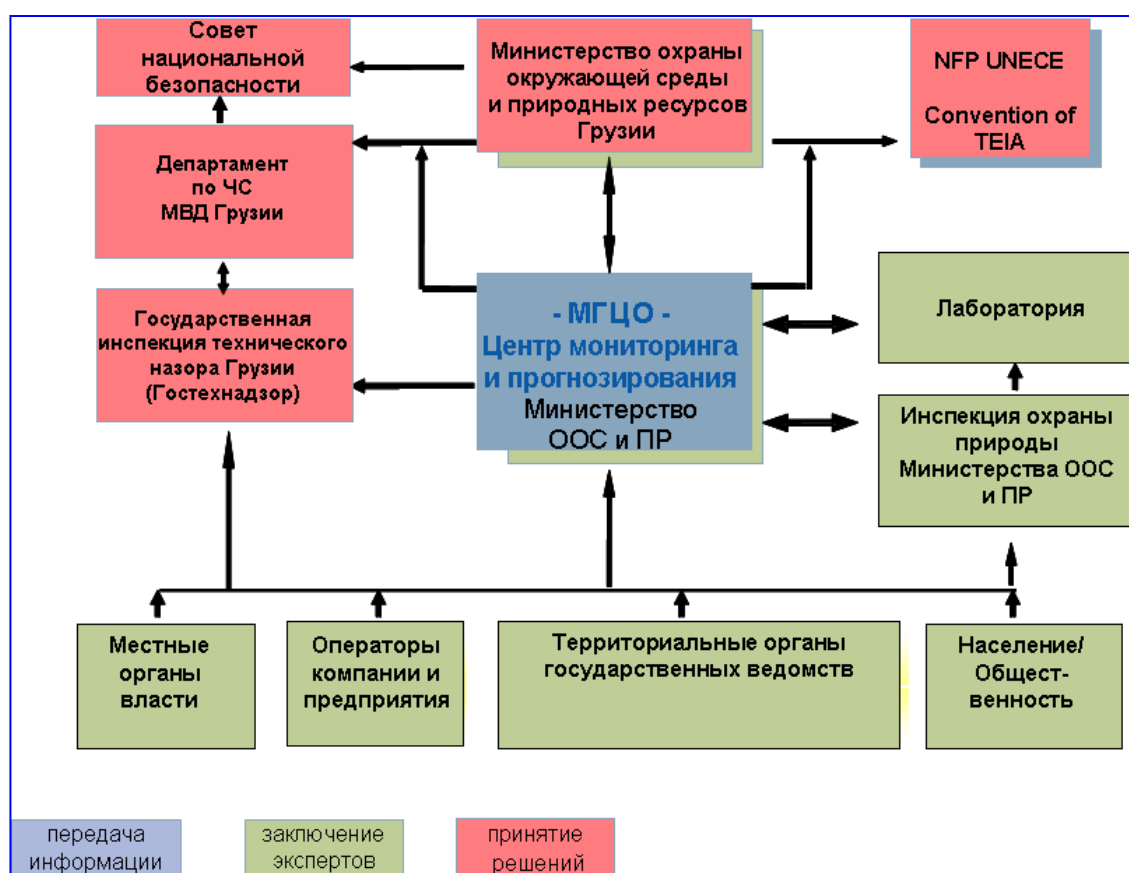


Рис. 10 - Принципиальная схема передачи информации и уведомлений при авариях и в чрезвычайных ситуациях в Грузии

Грузия не является членом КОНВЕНЦИИ О ТРАНСГРАНИЧНОМ ВОЗДЕЙСТВИИ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ Европейской Экономической Комиссии ООН, но принимает участие в системе нотификации (UNECE INDUSTRIAL ACCIDENT NOTIFICATION (IAN) SYSTEM), созданной в рамках Конвенции. Focal point находится в отделе международного сотрудничества Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии.



Рис. 11 - Передача представителем Агентства ООС Германии технических средств для МГЦУ в Грузии, Азербайджане и Армении

Внедрение Международных главных центров уведомления в имеющиеся структуры систем раннего предупреждения осуществлялось в соответствии с Планом –IWAK- с учетом оптимального использования имеющейся коммуникационной базы (Баку, Ереван, Тбилиси). Дополнение и улучшение требующегося технического оснащения Центров (коммуникационная техника) осуществлено из средств проекта.

Согласование путей передачи уведомлений, а также самой процедуры уведомления разрабатывались с учетом законодательных условий каждой из стран-участниц и тестировались в рамках соответствующих учений. Дальнейшая модернизация и усовершенствование организации Центров и путей уведомления должна осуществляться Группой экспертов проекта, которая по окончании проекта должна продолжить начатые работы. Более подробно в Отчете 2006г.

3 Составление банка данных предприятий и площадок, имеющих потенциал опасности загрязнения водных объектов при аварии с использованием алгоритма оценки опасности (Подзадание 3)

Основу инвентаризации составляли наряду с национальным законодательством и требования «Convention of Transboundary Effects of Industrial Accidents», а также требования относительно обеспечения безопасности эксплуатации промышленных установок, разработанные Международными Комиссиями по охране Эльбы, Рейна и Дуная (IKSE, IKSR, IKSD).

Согласно рабочему плану локальными экспертами проводилось составление базовой информации по теме предотвращения крупных аварий в южнокавказских странах и предварительное определение потенциала опасности аварий промышленных предприятий в бассейне Куры. На основании полученных данных был оценен потенциал опасности 15 предприятий и 15 бывших промплощадок в каждой из стран-участниц. С помощью алгоритма, разработанного проектом ПР ООН в бассейне Дуная и адаптированного в соответствии с международными требованиями к местным условиям, осуществлялась категоризация всех инвентаризированных объектов относительно потенциала опасности для водных объектов в случае аварий.

Оценка потенциала опасности этих объектов для водных ресурсов была проведена по методу оценки „water risk index“ (WRI). Указанный метод хорошо применим для первичной оценки потенциала опасности возникновения аварийной ситуации с целью определения приоритетов. Указанный метод был разработан по заказу Агентства охраны окружающей среды Германии в 2004г. и был любезно предоставлен нашему проекту. С целью определения WRI рассматривали и регистрировали количества веществ, опасных для водных ресурсов, постоянно имеющихся на предприятии. Вещества классифицируются в соответствии с классами опасности для водных объектов (смотри: <http://www.umweltbundesamt.de/wgs/wgs-index.htm> либо в Каталоге водоопасных веществ - Katalog wassergefährdender Stoffe, LTWS Nr. 12, Umweltbundesamt 1991). Затем проводится расчет WGK-3-эквивалента по определенному алгоритму:

4 Выбор и обследование предприятий с высоким потенциалом опасности загрязнения водных объектов (Подзадание 4)

Выбор предприятий был осуществлен экспертами проекта и согласован с заказчиком на базе проведенной инвентаризации промышленных предприятий, обладающих потенциалом опасности. Инвентаризация принималась за основу, но одновременно учитывались также региональные специфика и предъявляемые нормативные требования.

На базе предложений каждой из стран были отобраны предприятия с высоким потенциалом опасности различных отраслей промышленности, как, например, текстильной промышленности, нефтепереработки, энергоснабжения, химической промышленности, горнорудной промышленности и вагоностроения. Эти предприятия по результатам осуществ-

вленной оценки имели высокое значение индекса опасности для воды - $WIR > 6$. При обследовании использовались Контрольные списки, предоставленные Федеральным Агентством охраны окружающей среды Германии и апробированные в аналогичных проектах в Румынии / Молдове и Украине. Основой данных Контрольных списков служили рекомендации Международных комиссий по охране Рейна (IKSR) и Эльбы (IKSE), причем Контрольные списки отображали структуру рекомендаций. На предприятиях горнорудной промышленности использовались новые Контрольные списки - CL IAA, разработанные в текущем проекте.

На Рис. 12 - отображено расположение выбранных для обследований предприятий.



Рис. 12 - Расположение обследованных предприятий в странах Южного Кавказа

Адаптация европейских рекомендаций по обеспечению уровня промышленной безопасности и Контрольных списков

С учетом специфики условий в странах Южного Кавказа были разработаны дополнительно три Контрольных списка (КС), пополнявшие пакет Контрольных списков для обследования и оценки установок с водоопасными веществами Федерального Агентства охраны окружающей среды Германии. Конкретно это задание касается Рекомендаций по обеспечению уровня промышленной безопасности и Контрольных списков по обследованию «Хвостохранилищ» (CL IAA), а также Рекомендаций и Контрольных

списков для контроля процесса ликвидации опасных промышленных установок и предприятий. Так, разработанные КС и рекомендации относительно требований к уровню безопасности промышленных установок стали основой обсуждения в рамках Рабочих групп Международной комиссии по охране Дуная (IKSD) и ЕЭК ООН по вопросам охраны водных объектов (UNECE, Joint ad hoc Expert Group).

Контрольный список Хвостохранилища был переведен на грузинский язык одним из экспертов проекта из Грузии, *г-ном Др. Джиджеишвили* и пробно использовался в его профессиональной работе.

Проекты документов регулярно подвергались тщательному контролю экспертов, соответствующих государственных контрольных органов и дополнялись на базе рекомендаций МКОР. Результаты всех обсуждений, дискуссий и дополнений включены в предлагаемый документ. Руководство проекта благодарит за продуктивное сотрудничество и профессиональную поддержку, оказанную следующими экспертами и ведомствами:

г-н проф. Кольдевай (университет Мюнстер), г-н Др. Фрайтаг /г-н Хассэ (EIPPCB и Земельное Горное ведомство, Коттбус), г-н Тебен (EIPPCB и Горное Ведомство Моерс), г-н Шиллинг (Высшее Горное Ведомство Саксонии, Фрайберга), г-н проф. Вебер (Вена), г-н проф. Др. Шматков, Днепропетровск, г-н Никогосян, Институт горной металлургии (Ереван), а также г-н проф. Др. Штематюу (Бухарест Технический Университет).

Данный Контрольный список ФАООС Германии в качестве «живого документа - living document» представлен для использования всем странам ЕЭК ООН. Данный инструмент может быть адаптирован к конкретным и специфическим условиям различных стран по мере необходимости.

Промышленные предприятия в южнокавказских странах являются наряду с дефектными очистными сооружениями главными виновниками загрязнений водных объектов. Мероприятия по уходу и ремонту коммунальных и промышленных очистных сооружений уже длительное время не соответствуют актуальному уровню техники. Площадки складирования промышленных отходов зачастую расположены непосредственно на берегах рек. К потенциальным источникам загрязнения и участкам повышенного риска могут быть отнесены также предприятия горной промышленности и переработки руды, транспортировки сырой нефти и ее хранения, а также предприятия химической промышленности. К другим источникам нагрузок на поверхностные водоемы, обусловленным различными путями распространения загрязнения в природных средах, могут быть причислены неэксплуатируемые или остановленные предприятия, образующие большую часть имеющихся предприятий в прошлом. Важным вкладом может послужить инвентаризация технического и производственно-организационного состояния промышленных предприятий и последующая реализация необходимых мер по улучшению их состояния.



В рамках проекта была предусмотрена разработка Рекомендаций касательно безопасности процессов ликвидации промышленных предприятий с высоким потенциалом опасности для водных объектов. Контрольный список для контроля процесса ликвидации опасных промышленных установок и предприятий в результате дискуссии с местными специалистами был разработан в виде двух самостоятельных Контрольных списков. Соответственно разработаны Контрольный список для временного закрытия предприятия (консервация) и Контрольный список для окончательного закрытия предприятия (ликвидация).

Обследование выборочных предприятий, имеющих потенциал аварийного загрязнения водных объектов

Из числа предприятий с высоким потенциалом опасности в каждой из стран было определено по одному предприятию, где проводились модельные обследования с помощью «Контрольных списков для обследования и оценки установок с водоопасными веществами», разработанных по поручению Агенства охраны окружающей среды Германии. Данные модельные обследования осуществлялись при участии независимого эксперта из Германии, имеющего по законам Германии право и допуск на экспертизу установок с водоопасными веществами. Локальные специалисты на практике ознакомились с подходом и методом обследований. Два других модельных предприятия в каждой из стран были обследованы самостоятельно специалистами стран-участниц. Таким образом, страны-участницы располагают специалистами – носителями практического опыта для широкого внедрения подхода и метода в своих странах.

На основе данных рекомендаций МКОР/-Э, европейских стандартов и технических правил в результате обследования предприятиям предложены превентивные мероприятия организационного и технического характера по улучшению охраны водных объектов, находящихся вблизи промышленного объекта.

При разработке кратко-, средне- и долгосрочных мероприятий наряду с международными требованиями учитывались также и экономические условия стран-участниц и прочие социальные особенности, чтобы обеспечить возможность реализации и устойчивость результатов в данном регионе.

Руководство проекта благодарит г-на Вернера Хесслера (Инженерное бюро Вернер Хесслер) за плодотворное сотрудничество и за квалифицированную профессиональную поддержку в рамках обследования предприятий, при подготовке и обсуждении работ и при оценке результатов. В Отчете 2006г. имеется фотодокументация предприятий.

5 Рекомендации по применению международного опыта, Директив и законов (Подзадание 5)

Все три страны представлены в *Conference of the Parties* ЕЭК ООН. Армения ратифицировала промышленную конвенцию ЕЭС ООН первым из южнокавказских государств. С 16.06.2004г. и Азербайджан является членом этой конвенции. В Грузии все работы по

присоединению к Конвенции были завершены уже осенью 2003г. и соответствующая заявка Министерства охраны окружающей среды была представлена правительству. Вследствие политических перемен текущего года процесс оформления членства пока не рассматривался вновь. Все же необходимо исходить из того, что эти государства придают большое значение вопросам предотвращения аварийных ситуаций, нахождению путей их решения, что логично и крайне необходимо при современном состоянии большинства промышленных предприятий в регионе.

По информации национальных контактных лиц от природоохранных Министерств вопросы, связанные с организацией мероприятий по предотвращению аварийных ситуаций и с повышением уровня промышленной безопасности с целью обеспечения охраны водных объектов, во всех трех странах относятся к компетенции Министерств охраны окружающей среды.

В рамках проекта национальные контактные лица информировали об осуществляемых работах парламентов, направленных на гармонизацию национальных законов с европейским законодательством. Относительно тематики данного проекта это, прежде всего, касается осуществления требований Конвенции ЕЭК ООН и директивы Севезо II.

По информации национальных партнеров в странах-участницах большое значение имеют следующие предписания и вопросы их практической реализации:

- Идентификация потенциально опасных промышленных объектов,
- Регистрация и инвентаризация конкретных предприятий и их потенциала опасности,
- Разработка Планов предупреждения и оповещения,
- Проведение учений в рамках планирования мероприятий по предотвращению опасности.

Как раз эти темы и являются главными темами консультационных работ проекта ФАООС. В качестве прочих трудностей при практическом осуществлении международных требований и при создании действующих на практике систем по предотвращению крупных аварий представителями стран-участниц называются дефицит информации и сложная экономическая обстановка.

В связи с этим странам ВЕКЦА необходима поддержка при

- оснащении коммуникационной техникой главных центров оповещения,
- поэтапном развитии и улучшении международного бассейнового сотрудничества,
- проведении курсов обучения по тематике предотвращения крупных аварий,
- обеспечении возможности участия в практических учениях на базе Планов оповещения в тех европейских странах, в которых существуют и работают такие системы,
- практическом обмене опытом по локализации, идентификации, ограничении и ликвидации самых различных воздействий на окружающую среду вследствие промышленных аварий.

В ограниченном, как бы модельном масштабе, эти возможности предоставлялись как раз в рамках консультационного проекта ФАООС. Таким образом, местные эксперты в рамках проекта получили возможность практического ознакомления с предписаниями, как с

законодательной точки зрения, так и с положением исполнительных органов при организации ими выполнения требований по превенции аварийных ситуаций. Цель отдельных работ по проекту – это углубление знаний и приобретение практических навыков в области охраны водных объектов от вредного воздействия вследствие промышленной деятельности, способствующих квалификации специалистов и представителей ведомств. Местные специалисты, основываясь на приобретенном в рамках проекта опыте, должны постепенно самостоятельно развивать и внедрять соответствующие решения по выполнению международных требований в своих странах. Проект успешно справился с задачей по оказанию консультаций и поддержки местным ответственным службам по обнаружению неточностей или недостатков в национальных предписаниях на примере осуществленных практических работ и в последующей последовательной работе постепенно повлиять на развитие и разработку необходимых нормативно-законодательных предписаний. В рамках проекта ФАООС специалисты и представители ведомств проходили как бы стажировку практической реализации соответствующих вышеуказанных работ и, тем самым, получают возможность, самостоятельно на практике осуществлять работы модельного характера, необходимые по требованиям Конвенции.

Начиная с инвентаризации и предварительной оценки промышленных объектов, имеющих потенциал опасности загрязнения водных объектов, переходя затем к их обследованию на основании Контрольных списков и завершая этот процесс разработкой необходимых Планов предупреждения и оповещения и внедрением Международных главных центров оповещения. Именно практическая организация всех этих работ была определена представителями этих стран на заседаниях стран-членов Конвенции ЕЭК ООН как самая насущная и представляющая определенные трудности при их реализации.

Для всех работ, выполненных в рамках проекта, в странах-участницах требуются конкретные модифицированные современные предписания. Это подчеркивалось не раз и по результатам тестовых учений и при обследовании предприятий. Имеющиеся национальные предписания во всех трех странах-участницах для беспрепятственного исполнения работ, подобных, осуществленным проектом, недостаточны и/или недостаточно конкретны.

6 Участие в / и проведение международных мероприятий (Подзадание 6)

Не считая тех конкретных преимуществ, которые предприятия получили от ознакомления с технологическими решениями по каталогу мероприятий, а также преимуществ для местных ответственных органов по техническому надзору и охране окружающей среды вследствие участия в практических работах данного проекта, проект еще и широко, постоянно и последовательно освещался и на международном уровне.

Дружеская поддержка проекта представителями Международных бассейновых Комиссий Рейна, Эльбы и Дуная, а также ЕЭК ООН и их участие в мероприятиях проекта позволили осуществить продуктивный обмен опытом и мнениями и достичь успешных результатов. Благодаря их поддержке, полезным рекомендациям осуществлялась гибкая адаптация мероприятий проекта на Южном Кавказе.

На следующей странице плакат к Конференции Министров ООС в Тбилиси, октябрь 2005г..

Internet: www.kura.iabg.de

Состояние: декабрь 2006г.

Заседания Группы координации проекта

Для оптимальной координации и согласования действий в рамках проекта была создана Группа координации проекта (ГКП), в которую входили представители стран-участниц и Германии (Заказчик, Подрядчик). Задачей ГКП было обсуждение и согласование работ проекта согласно Плану работ, обеспечение подготовки и координации работ в странах-участницах. Кроме того, на заседаниях ГКП обсуждались проделанные работы и предложения касательно необходимых изменений/ дополнений и гибкой реакции на ситуацию в конкретных случаях, согласовывались решения. Предстоящие работы представлялись ГКП и совместно обсуждались специфические подходы и решения. Такое сотрудничество обеспечило привлечение представителей гос. организаций к работам проекта и позволило согласованно и целенаправленно координировать практическую реализацию работ

Результаты заседаний ГКП оформлялись в форме заявлений о намерениях, протоколах и протокольных записках, которые предоставлялись заказчику в порядке текущей информации о состоянии работ проекта. Создание ГКП положительно отразилось на реализации задач проекта. В рамках проекта практиковался тесный обмен информацией и мнениями. Наряду с заседаниями ГКП руководство проекта, региональный координатор и национальные ответственные лица поддерживали для согласования различных вопросов постоянную связь. Поддержка и консультации Регионального координатора позволили руководству проекта оптимально учитывать специфику региона и организовать сотрудничество необходимого качества, обусловившего успех проекта.

Руководство проекта благодарит коллег из южнокавказских стран за дружеское и плодотворное сотрудничество и за, несомненно, существенный вклад в успех проекта Регионального координатора (С. Цабадзе) и ответственных от стран-участниц (М. Абдулгасанов, И. Гургулиани, В. Нариманян).

На следующей иллюстрации представлен плакат к Итоговому семинару проекта, сентябрь 2006г..

Internet: www.kura.iabg.de

Состояние: декабрь 2006г.

Рабочие встречи специалистов в странах-участницах

С целью подготовки, обсуждения и оценки текущих работ, отдельных заданий и определенных подходов или же в сложных по разным причинам ситуациях и обсуждении тематических вопросов и документов проекта регулярно проводились Рабочие встречи экспертов проекта. При необходимости в зависимости от конкретной тематики приглашались эксперты и представители государственных служб Германии или других стран ЕЭК ООН, которые делились своим опытом в области охраны водных объектов и управлении аварийными ситуациями или же освещали результаты аналогичных проектов в других бассейнах европейских рек. Рабочие встречи способствовали информации участников и государственных организаций и предварительному согласованию работ проекта. Кроме того, все документы проекта обсуждались экспертами проекта и, таким образом, имелась возможность учета всех ценных квалифицированных предложений и замечаний.

Тиражирование результатов проекта (семинары/совещания)

Результаты проекта были представлены в рамках различных международных мероприятий и других проектов Федерального Агентства в европейских бассейнах рек. Подробности в Отчете 2006г. Информацией об участии и презентации результатов проекта южнокавказскими экспертами по приглашению Заказчика, располагает заказчик – ФАООС Германии.

Тиражирование результатов проекта (Интернет, печатные материалы)

Согласно постановке задачи, результаты проекта были представлены на интернет-сайте по адресу: (<http://www.umweltbundesamt.de/anlagen/index.html>), а также www.kura.iabg.de). Несколько раз в год подготавливались и рассылались по региональным и международным адресам Информационные листки для информации общественности, заинтересованных лиц, организаций и учреждений. Сотрудничество с НПО и другими международными проектами в регионе осуществлялось в виде работы с общественностью, в основном ограничивалось предоставлением актуальной информации. При этом активную поддержку проекту оказывал РЭЦ Кавказ в течение всего времени реализации проекта. В связи с ключевыми мероприятиями проекта выпускались сообщения для прессы.

Все информационные документы разрабатывались на немецком, русском и английском языках. Документы проекта, как МППУ, КС, протокольные записки или Заявления о намерениях подготовлены на немецком и русском языках. Исключение составляют КС «хвостохранилища» и МППУ – эти документы имеются и на английском языке. Итоговый отчет полностью переведен с немецкого на русский язык. Краткий вариант отчета, напротив, представлен также на трех языках.



Logo-PEGAS® - M. Tsabadze, Tbilisi