



EXPERTISE FOR BETTER
ENVIRONMENT



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

Umwelt
Bundesamt

Повышение безопасности хвостохранилищ
в Кыргызстане (Февраль 2022)

РЕКОМЕНДАЦИИ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ



Хвостохранилище рудника Алтынкен
(Александра Ридль)



EXPERTISE FOR BETTER
ENVIRONMENT



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

Umwelt
Bundesamt

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ	2
ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
1. ОБУЧЕНИЕ И ВНЕДРЕНИЕ МЕТОДОЛОГИИ КОНТРОЛЬНОГО СПИСКА	5
2. ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ ХВОСТОХРАНИЛИЩ	7
3. АСПЕКТЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ.....	8
4. СИСТЕМА ОПОВЕЩЕНИЯ	12
5. КАДАСТРОВАЯ СИСТЕМА	14
Приложение 1	15
Приложение 2	16



EXPERTISE FOR BETTER
ENVIRONMENT



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

Umwelt
Bundesamt

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

Проект консультативной помощи «Повышение безопасности хвостохранилищ в Кыргызстане», который координируется Агентством по охране окружающей среды Германии, финансируется Федеральным министерством окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности Германии, направлен на укрепление управленческого потенциала операторов хвостохранилищ и инспекторов государственных органов, работающих с хвостохранилищами в Центральной Азии. Его цель - повысить осведомленность о недостатках безопасности, а результаты могут использоваться компетентными органами и операторами хвостохранилищ для повышения уровня безопасности хвостохранилищ. Более того, вопросы планирования землепользования также входят в задачи проекта. Указав зоны риска (санитарные зоны, уязвимые районы, для людей, живущих в зонах риска) может быть обеспечено раннее предупреждение, а для защиты окружающей среды внесены предложения по созданию системы раннего предупреждения и оповещения для речных водосборов, которые могут оказывать потенциальное трансграничное воздействие на соседние страны.

В рамках проекта Контрольный список хвостохранилищ для оценки безопасности отдельных хвостохранилищ был признан всеми участниками, протестирован, испытан и рекомендован в качестве надежного практического инструмента для повышения безопасности хвостохранилищ. Благодаря этому методу у Кыргызстана есть инструменты и опыт, что поможет восстановить высокий уровень безопасности в отношении хвостохранилищ в своей системе правового регулирования и устойчивого образования, особенно это касается инспекторов хвостохранилищ. Команда проекта совместно с представителями компетентных органов (КО) разработала рекомендации в области государственной политики для Киргизской Республики по обеспечению устойчивого использования результатов проекта и обеспечению безопасности хвостохранилищ в будущем.



EXPERTISE FOR BETTER
ENVIRONMENT



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

Umwelt
Bundesamt

ВВЕДЕНИЕ

На протяжении последних лет проблема защиты окружающей среды и устойчивого развития продолжает занимать одно из первых мест в списке глобальных приоритетов международного сообщества. В то же время в ближайшие десятилетия добыча полезных ископаемых резко возрастет, включая соответствующее увеличение количества хвостохранилищ, поскольку интеллектуальные и передовые технологии стимулируют рост потребности в определенных металлах и золоте. Таким образом, общество может столкнуться с увеличивающимся риском аварий на хвостохранилищах, которые повлекут за собой человеческие жертвы и нанесут экологический ущерб, если безопасность хвостохранилищ не будет должным образом обеспечена, то есть в соответствии со строгими требованиями и соответствующими мерами, учитывающими изменение климата. К сожалению, мы можем столкнуться с тем, что до 1% аварий на всех хвостохранилищах, как показывает анализ аварий, произошедших в прошлом, будут иметь критические последствия (<https://www.umweltbundesamt.de/en/topics/sustainability-strategies-international/cooperation-eeca-centraleastern-european-states/project-database-advisory-assistance-programme/capacity-development-to-improve-safety-conditions>). Последствия после таких катастроф, в том числе в трансграничном контексте, были представлены крупными промышленными авариями в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и за его пределами за последние десятилетия.

Очевидно, что для борьбы с этими последствиями необходимо повысить уровень безопасности хвостохранилищ во всем мире.

Поскольку признанные международные стандарты безопасности хвостохранилища отсутствуют, Федеральное агентство по окружающей среде Германии (FEA/UBA) разработало вместе с Конвенцией о трансграничном воздействии промышленных аварий ЕЭК ООН так называемые «Рекомендации по безопасности и передовой опыт для хвостохранилищ» (https://unece.org/DAM/env/documents/2014/TEIA/Publications/1326665_ECE_TMF_Publication.pdf). Для поддержки реализации Руководства по безопасности хвостохранилищ FEA разработало Методологию безопасности хвостохранилища, которая состоит из Контрольного списка для проверки фактической ситуации с безопасностью хвостохранилищ и Индекса опасностей и рисков хвостохранилищ для оценки фактических опасностей хвостохранилищ (ИОХ или ИРХ) на региональном, национальном и международном уровнях.

Федеральным агентством по окружающей среде Германии (FEA) было проанализировано около 1000 хвостохранилищ, расположенных в регионе ЕЭК ООН, для которых должны быть созданы соответствующие условия и меры безопасности, и было предложено обучение для поддержки стран в реализации передовых процедур по безопасности на хвостохранилищах в их стране.

Фактическая деятельность в области безопасности хвостохранилищ в Кыргызстане добавляет недостающие взаимосвязи в Методологию безопасности хвостохранилищ, а именно:

- Обучение и внедрение Методологии Контрольного списка;
- Инвентаризация хвостохранилищ;
- Аспекты планирования землепользования;
- Система оповещения;
- Кадастровая система.

На основе этих результатов проекта были предложены новые политические рекомендации, которые обсуждались с представителями компетентных органов и международными экспертами.



EXPERTISE FOR BETTER
ENVIRONMENT



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

Umwelt
Bundesamt

1. ОБУЧЕНИЕ И ВНЕДРЕНИЕ МЕТОДОЛОГИИ КОНТРОЛЬНОГО СПИСКА

Введение

Учитывая растущую озабоченность по поводу безопасности хвостохранилищ, ЕЭК ООН опубликовала «Руководство по безопасности и лучшие практики по управлению хвостохранилищами» (Руководство по безопасности, ЕЭК ООН, 2014 г.). Руководство включает в себя рекомендации операторам по безопасному проектированию хвостохранилищ, а также рекомендации властям относительно правовой основы для выдачи разрешений на безопасную эксплуатацию хвостохранилищ. ЕЭК ООН призвала правительства, подписавшие инструкцию и операторов хвостохранилищ включить эти инструкции по безопасности в национальные правила и технические стандарты для их последующей реализации. УВА была разработана Методология безопасности хвостохранилищ, основанная на Руководстве по безопасности хвостохранилищ ЕЭК ООН, которая состоит из трех основных частей, которые могут помочь в решении реальных проблем безопасности хвостохранилища.

Постановка задачи

Должный контроль безопасности хвостохранилищ требует регулярных проверок, которые должны выполняться в соответствии с национальными правилами, а также учитывать международные требования безопасности и предлагать инженерные решения для устойчивой добычи полезных ископаемых и для восстановления состояния окружающей среды.

В ходе проекта было проведено «обучение инструкторов», на протяжении которого представителей КО и операторов хвостохранилищ обучали работе с контрольным списком хвостохранилищ.

Но, как показывает опыт предыдущих проектов, для достижения устойчивого результата тренинги и обучение должны проводиться на постоянной основе.

Рекомендуемое решение

Предложено создать межведомственную рабочую группу (МВГ), отвечающую за внедрение Методологии Контрольного списка в рамках нормативно-правовой базы Кыргызстана.

Рабочая группа может включать в качестве опции следующих представителей:

- представитель Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- представитель Министерства природных ресурсов, технического надзора Кыргызской Республики;
- представитель Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики рекомендовано в качестве органа, который может продолжить выполнение задач, связанных с внедрением методологии Контрольного списка.

Ответственность за организацию центра обучения инспекторов и операторов хвостохранилищ рекомендуется возложить на Управление регулирования промышленной безопасности и органа горного и технического надзора. Методология Контрольного списка может быть использована в качестве основы для



EXPERTISE FOR BETTER
ENVIRONMENT



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

Umwelt
Bundesamt

соответствующих национальных и региональных программ обучения. Этот центр обеспечит устойчивость обучения инспекторов безопасности, а также будет центром передового опыта, поддерживающим кыргызские технологии и стандарты на высоком международном уровне (партнеры по проекту поддержат последующую деятельность по проекту в будущем).

Ответственность за организацию центра обучения инспекторов и операторов хвостохранилищ рекомендуется возложить на Управление регулирования промышленной безопасности и технического надзора при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики



EXPERTISE FOR BETTER
ENVIRONMENT



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

Umwelt
Bundesamt

2. ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ ХВОСТОХРАНИЛИЩ

Введение

Инвентаризация и обновление базы данных хвостохранилищ - важная часть в обеспечении их безопасности. Обновление данных - необходимая задача, которую следует выполнять на регулярной основе. Кроме того, должно быть четкое разделение хвостохранилищ и других опасных объектов.

Постановка задачи

В настоящее время различные государственные органы ведут свои реестры хвостохранилищ, и очевидно, что существует потребность в создании всеобщей электронной базы данных, доступной для заинтересованных ведомств.

На текущий момент хвостохранилища все еще не выделены в отдельную группу государственного реестра как объекты, представляющие наибольшую опасность, но такое разделение поможет лучше проводить инвентаризацию, своевременно вносить изменения и надежнее обеспечивать безопасность хвостохранилищ.

Положение о регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов не изменялось с 2017 года.

Последняя инвентаризация хвостохранилищ в Кыргызской Республике содержит 92 паспорта хвостохранилищ и породных отвалов, но это число не обновлялось с 1990-х годов. Большая часть информации, содержащаяся в этих записях, уже устарела и не соответствует современным стандартам. По данным, предоставленным в 2020 году, только 56 из 92 объектов являются хвостохранилищами.

Рекомендуемое решение

Рассмотреть вопрос о внесении изменений и дополнений в Положение о регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденное Правительством Кыргызской Республики от 8 июня 2017 года № 356, в порядке выделения хвостохранилищ в отдельный подрегистр или отдельный список как объектов, представляющих наибольшую опасность.

Далее рекомендуется согласовать существующие регистры хвостохранилищ для создания единой, полной и актуальной базы данных.

Перечень из 60 хвостохранилищ, рассмотренный представителями Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики и составленный в рамках проекта, в будущем может быть дополнен.

Задачу выделения хвостохранилищ в отдельную группу рекомендуется поручить Управлению по регулированию промышленной безопасности и Управлению горно-технического надзора (Госинспекции) при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики.



EXPERTISE FOR BETTER
ENVIRONMENT



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

Umwelt
Bundesamt

3. АСПЕКТЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Введение

В результате неправомерной деятельности при добыче полезных ископаемых, переработке и утилизации отходов происходит загрязнение окружающей среды и это является острой проблемой всем мире. Оценка воздействия на окружающую среду и охрана окружающей среды являются неотъемлемыми частями современных горнодобывающих предприятий. Эти аспекты становятся все более важными, поскольку отходы, производимые горнодобывающей промышленностью, значительны по объему и разнообразны по составу по сравнению с отходами других отраслей.

Руководство ЕЭК ООН по безопасности хвостохранилищ подчеркивает необходимость рассмотрения аспектов планирования землепользования (АПЗ), учитываемые при оценке размещения новых хвостохранилищ, а также необходимость проведения оценки воздействия на окружающую среду и оценки рисков до начала строительных работ.

Методология хвостохранилищ, которая была разработана, протестирована и доработана в нескольких проектах в странах ЕЭК ООН, включает в себя Индекс риска хвостохранилищ (ИРХ), который учитывает общий потенциал опасности для населения и окружающей среды на прилегающей территории, учитывая ту местность, которая потенциально подвергается негативному воздействию в случае аварии.

Общая оценка ограничена расстоянием в 10 км, поскольку проведенный анализ аварий показывает, что последствия для населения ограничиваются этим расстоянием.

Любые параметры землепользования на территории до 10 км должна основываться на конкретной и подробной оценке риска для каждого отдельного хвостохранилища.

То же самое и с потенциальными экологическими угрозами. В рамках оценки ИРХ учитываются только водные объекты в пределах 10 км.

Постановка задачи

Конвенция о промышленных авариях рекомендует обмен информацией между сторонами, консультацию друг с другом и принятие совместных мер. Данные о промышленной безопасности хвостохранилищ, получение и обмен которыми осуществляется в соответствии со статьей 15 Конвенции, рекомендуется использовать для учета рисков для окружающей среды и здоровья населения при планировании землепользования и выборе площадки, например, в экологических отчетах по СЭО и ОВОС.

В целях защиты населения и окружающей среды от возможных аварий хвостохранилищ необходимо, чтобы соответствующие органы следовали определенным процедурам лицензирования и принимали во внимание зоны риска в непосредственной близости от соответствующего хвостохранилища.

Все хвостохранилища в Кыргызстане уже были оценены и ранжированы согласно индексу ИРХ и Методологии хвостохранилищ.

Также, необходимо определить зоны риска как можно ближе к хвостохранилищу, поскольку потенциальная опасность экспоненциально возрастает с уменьшением расстояния до хвостохранилища.



EXPERTISE FOR BETTER
ENVIRONMENT



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

Umwelt
Bundesamt

При выборе месторасположения, проектировании и эксплуатации хвостохранилищ государственные органы Кыргызской Республики руководствуются «Санитарно-эпидемиологическими правилами и стандартами, Санитарно-защитными зонами и санитарной классификацией предприятий, сооружений и других объектов», утвержденными постановлением Правительства Кыргызской Республики. Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 г. № 201 (СанПин, 2016). Данное постановление утверждено в части реализации статьи 22-1 Закона «Об общественном здравоохранении», принятого Правительством Кыргызской Республики.

Этот документ содержит основные правила и нормы проектирования хвостохранилищ для санитарно-защитных зон промышленных объектов и предприятий.

Другим действующим документом, регулирующий размеры охраняемых зон водных объектов (рек, каналов, озер, прудов, т.е. удаленность от рек, каналов, водохранилищ, в пределах которых возможно размещение любых промышленных производств и других опасных объектов и сооружений не допускается) является «Положение о водоохраных зонах и полосах водных объектов в Кыргызской Республике», утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 июля 1995 г. N 271.

Но из-за того, что в данных нормативных актах конкретно не упоминаются хвостохранилища, довольно сложно применить соответствующий класс опасности к новым хвостохранилищам.

Рекомендуемое решение

а) Зоны риска

Необходимо определить зоны риска возле хвостохранилищ, так как потенциальная опасность экспоненциально возрастает вблизи от хвостохранилища.

Прагматичный практический подход мог бы заключаться в определении следующих зон риска (вокруг хвостохранилищ):

- Зона А - до 1 км
- Зона В - от 1 до 5 км
- Зона С от 5 до 10 км
- Зона D - за пределами 10 км

Учитывая повышенный риск вблизи хвостохранилищ, предлагается оценить необходимость следующих ограничений: определить зону ниже хвостохранилищ (по долине, ущелью, вдоль русел рек), которая является потенциально затронутой зоной в результате возможной аварии на хвостохранилище. После такой оценки в предлагаемой зоне риска необходимо установить ограничения в зависимости от оценки состояния и условий окружающей среды. Также следует учитывать топографию участка, расположенного ниже хвостохранилища.

В соответствии с более высоким риском рядом с хвостохранилищами предлагаются следующие ограничения:



EXPERTISE FOR BETTER
ENVIRONMENT



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

Umwelt
Bundesamt

Зона	Расстояние, м	Новое запланированное хвостохранилище
A	< 1000	Отсутствие водных объектов, строительство объектов инфраструктуры, используемых людьми, не допускается
B	1000 - 5000	Отсутствие водоемов, запрещено строительство жилых образовательных или медицинских учреждений, размещение баз отдыха, палаточных лагерей, стоянок для охотников, рыболовов и туристов
C	5000 - 10000	Не допускается размещение стадионов, национальных парков, аэропортов, тор говых центров, прочих объектов с массовым нахождением людей
D	>10000	Без ограничений

Это предложение может быть скорректировано в соответствии с индивидуальной оценкой риска, установленными мерами безопасности или другими индивидуальными факторами.

Предлагаемые зоны риска также можно использовать для оценки безопасности существующих хвостохранилищ.

При наличии построенных ранее хвостохранилищ рекомендуется рассмотреть следующие меры:

Зона	Ограничения	Рекомендация
A	Отсутствие водных объектов, строительство объектов инфраструктуры (кроме технических зданий), используемых людьми, не допускается	Для водного объекта - построить дополнительную защитную дамбу. Необходима система оповещения. Для зданий - разработать план по их перемещению в более безопасную зону. Территория хвостохранилища должна быть огорожена, а в зоне риска должны быть размещены опознавательные знаки и информационные щиты, уведомляющие о возможной опасности.
B	Отсутствие водоемов, запрещено строительство жилых, образовательных или медицинских учреждений, размещение баз отдыха, палаточных лагерей, стоянок для охотников, рыболовов и туристов	Для водных объектов - необходимы автоматические станции мониторинга, зависящие от защитных мер Для зданий - необходимо строительство защитной стены или рва, которые могут защитить население, и особенно детей, в случае аварии на хвостохранилищах.
C	Размещение стадионов, национальных парков, аэропортов. торговых центров не допускается	разработать план эвакуации в чрезвычайных ситуациях, установить систему связи между операторами и представителями аэропорта, стадиона или парка



EXPERTISE FOR BETTER
ENVIRONMENT



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

Umwelt
Bundesamt

b) Санитарно-защитные зоны для Кыргызстана

Кыргызстану предлагается внести изменения в «Санитарно-эпидемиологические правила и нормы, Санитарно-защитные зоны и санитарную классификацию предприятий, сооружений и других объектов», утвержденные Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 года № 201. и «Положение. по водоохранным зонам и полосам водных объектов в Кыргызской Республике», утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 июля 1995 г. № 271.

Рекомендовано:

- Скорректировать размеры санитарных и водоохранных зон в соответствии с предлагаемыми размерами зон риска, а также учесть рекомендуемые ограничения для этих зон.
- Учитывать рекомендуемые ограничения для этих зон.
- Рассмотреть возможность внесения изменений в существующее положение о санитарных зонах, добавить термин «хвостохранилище» в Раздел 3 «Добыча руды и неметаллических полезных ископаемых» постановления «Санитарно-эпидемиологические правила и стандарты»

Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики может быть органом, ответственным за адаптацию данной рекомендации.



EXPERTISE FOR BETTER
ENVIRONMENT



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

Umwelt
Bundesamt

4. СИСТЕМА ОПОВЕЩЕНИЯ

Введение

С помощью предложенных зон риска, к настоящему времени риски для населения, можно как-то регулировать.

Однако устранения угрозы на окружающую среду, следует реализовать другой подход, поскольку реки обеспечивают активное распространение загрязнения хвостохранилища.

Могут быть установлены дополнительные дамбы для защиты водных объектов, однако при худшем раскладе необходимо учитывать возможность трансграничного загрязнения.

Это реально, поскольку в стране берут начало шесть трансграничных рек. В Кыргызскую Республику реки не впадают. Бассейн реки Сырдарья: называется рекой Нарын. Прежде чем она достигает Ферганской долины, Сырдарья течет в Таджикистан и Узбекистан. В Узбекистане Сырдарья впадает в Чаткал, приток, который берет свое начало в Кыргызской Республике. Реки Чу, Талас и Асса, впадают в реку в соседнем Казахстане.

Юго-восточные речные бассейны: они состоят из небольших водосборных бассейнов, впадающих в Китай. Основные реки - Аксай, Сары-Джаз и Кек Суу - расположены на большой высоте.

Постановка задачи

На данный момент существует национальный план реагирования на чрезвычайные ситуации, но нет подробного алгоритма действий для компетентных органов.

В частности, не определен ни Международный центр оповещения, ни конкретные правила для принятия во внимание пороговых значений аварий на хвостохранилищах.

Решением могло бы стать создание Международной системы оповещения для охвата водосборных бассейнов рек. Система трансграничного предупреждения и оповещения может быть основана на Дунайской системе аварийного предупреждения об авариях (AEWS).

Рекомендуемое решение

Чтобы справиться с трансграничным загрязнением из-за возможных аварий на хвостохранилищах, Кыргызстан должен разработать действующую Международную систему оповещения, основываясь на Дунайской системе оповещения о чрезвычайных ситуациях (AEWS).

Основными элементами этой стратегии могло бы быть определение центров, ответственных за передачу необходимой информации об авариях на хвостохранилищах, учитывая конкретные пороговые уровни (см. Таблицу 1), чтобы вовремя активировать Кыргызскую систему оповещения и, соответственно, предупредить соседние страны о проблеме, и инициировать меры реагирования на чрезвычайные ситуации.



EXPERTISE FOR BETTER
ENVIRONMENT



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

Umwelt
Bundesamt

Таблица 1. Конкретные пороговые уровни

Смесь высвобожденных веществ	Уровень реки ³ < 1000 m ³ / s	Уровень реки ³ > 1000 m ³ / s
Хвостовые отходы (в хвостохранилище)	≥ 1 00.000	≥ 10 00.000
Радиоактивные отходы	1250 гигабеккерели (ГБк)	1250 гигабеккерели (ГБк)

Министерство по чрезвычайным ситуациям Кыргызской Республики рекомендуется в качестве органа, который может взять на себя обязательства, связанные с этими задачами.



EXPERTISE FOR BETTER
ENVIRONMENT



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

Umwelt
Bundesamt

5. КАДАСТРОВАЯ СИСТЕМА

Введение

Необходимо, чтобы Компетентные органы (КО) имели точный и актуальный обзор всей информации национальной горнодобывающей деятельности. Мировая тенденция - создание отдельного кадастра для добычи полезных ископаемых. Причинами этого разделения являются: относительно краткосрочный характер прав на добычу полезных ископаемых, законы о добыче полезных ископаемых, касающиеся исключительно права на разработку полезных ископаемых, и это не изменяет права собственности; границы этих прав не привязаны к границам права собственности; необходимость независимости принятия решений в отношении полезных ископаемых и добычи полезных ископаемых.

Постановка задачи

Исторически горнодобывающий кадастр и земельная собственность в Кыргызстане рассматривались отдельно. Традиционно договор аренды указывается в кадастровой единице, чтобы показать ту часть земельного участка, которая подлежит аренде. В настоящее время технология ГИС обеспечивает платформу для интеграции кадастров полезных ископаемых и собственности, тем самым показывая полную правовую ситуацию на месте, включая общественные права и ограничения в отношении наземных и недр.

Рекомендуемое решение

Для обновления системы горного кадастра (Реестра) рекомендуется возложить ответственность за регулярное обновление и ведение регистрации в едином составе в соответствии со статьями 9, 10, 11 Закона Кыргызской Республики «О хвостохранилищах и отвалах горных отходов» на Управление по регулированию промышленной безопасности и Горно-технический надзор Министерства природных ресурсов, окружающей среды и технического надзора Кыргызской Республики.

В рамках проектной деятельности была проведена очень подробная инвентаризация хвостохранилищ Кыргызстана благодаря консультациям национальных экспертов. Эта инвентаризация, которая включает в себя список из 60 хвостохранилищ, могла бы стать основой для усовершенствованной национальной системы кадастра.

В качестве основы для усовершенствованной национальной системы кадастра могут использоваться анкеты для действующих (приложение 1) и закрытых хвостохранилищ (приложение 2). Эти опросники были разработаны в рамках проекта и содержат вопросы, которые в будущем могут быть легко интегрированы в систему кадастра.

Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики может нести ответственность за использование и адаптацию Анкет к условиям страны, изменяя вопросы в соответствии с требованиями законодательства.



EXPERTISE FOR BETTER
ENVIRONMENT



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

Umwelt
Bundesamt

Приложение 1

Опросник для активных хвостохранилищ:

1. регистрационный номер кадастра по добыче полезных ископаемых;
2. полное наименование Компании – владельца хвостохранилища, гражданство и контакты владельца Компании или стороны договора (соглашения) о добыче полезных ископаемых. Географическое и административное расположение объекта;
3. дата выдачи и окончание срока действия лицензии или разрешения, лицензионных соглашений;
4. описание лицензии (разрешения), включая права на добычу полезных ископаемых, включая, где это уместно, участки по добыче (изучению) полезных ископаемых или минеральных ресурсов, которым уже была выдана лицензия (разрешение) ;
5. кадастровые координаты, определяющие участок, на который имеются права недропользования, включая любые обновления в результате расширения или в случае отказа;
6. копии лицензий, договоров, разрешений или соглашений о добыче полезных ископаемых, включая все условия;
7. параметры хвостохранилища (площадь, объем, резервная емкость);
8. статус хвостохранилища (активен, приостановлен, законсервирован, завершено заполнение);
9. если приостановлено (законсервировано) - на какой срок и планируемый график рекультивации/повторного открытия;
10. Индекс риска и Индекс опасности хвостохранилища (ИРХ и ИОХ), рассчитанные согласно Методологии Контрольного списка;
11. информация о произошедших авариях, в результате которых был нанесен ущерб каким-либо населенным пунктам, водным объектам, иным природным ресурсам. Краткое описание аварий и инцидентов;
12. информация об актах проверок, предписаниях, условиях, разрешениях, сообщениях, экспертных заключениях, уведомлениях, иных документах, полученных владельцем хвостохранилища или стороной соглашения о добыче полезных ископаемых, от уполномоченных государственных органах Кыргызской Республики;
13. информация об отчетах, сообщениях, уведомлениях, иных документах, полученных уполномоченными государственными органами Кыргызской Республики, от владельца хвостохранилища или стороны соглашения о добыче полезных ископаемых;
14. информация об экологических отчетах владельца хвостохранилища или стороны соглашения о добыче полезных ископаемых;
15. информация о выплатах установленных налогов и платежей, включая сборы за удержание лицензий на право пользования недрами, экологическую плату, иски за нанесенный ущерб;
16. другая информация, которая может потребоваться.



EXPERTISE FOR BETTER
ENVIRONMENT



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

Umwelt
Bundesamt

Приложение 2

Для закрытых и рекультивированных хвостохранилищ:

1. регистрационный номер кадастра по добыче полезных ископаемых;
2. полное наименование Компании – владельца хвостохранилища, гражданство и контакты владельца Компании или стороны договора (соглашения) о добыче полезных ископаемых. Географическое и административное расположение объекта;
3. дата выдачи и окончание срока действия лицензии или разрешения, лицензионных соглашений;
4. параметры хвостохранилища (площадь, объем, резервная емкость);
5. статус хвостохранилища (законсервирован, завершено заполнение);
6. краткая история хвостохранилища;
7. наличие проекта по рекультивации хвостохранилища, экспертные заключения по проекту рекультивации, краткое описание мер (проектных решений) по рекультивации с сопроводительными мультимедийными записями (фотографиями);
8. статус проведения рекультивационных работ, акты приемки работ;
9. наименования и контакты проектной организации и организаций, выполнявших рекультивационные работы;
10. объем рекультивационного счета, график и даты списания средств с рекультивационного счета для проведения рекультивационных работ;
11. полное наименование, контакты владельца, распорядителя восстановленных после рекультивации земель;
12. Индекс риска и Индекс опасности хвостохранилища (ИРХ и ИОХ), рассчитанные согласно Методологии Контрольного списка;
13. информация о произошедших авариях, в результате которых был нанесен ущерб каким-либо населенным пунктам, водным объектам, иным природным ресурсам. Краткое описание аварий и инцидентов;
14. другая информация, которая может потребоваться.